

Постановление Правительства Республики Казахстан от 24 мая 2011 года № 570
Об утверждении Программы «Ақ бұлақ» на 2011-2020 годы
(с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.05.2012 г.)

В целях реализации Указа Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 «О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года» и Послания Президента Республики Казахстан от 28 января 2011 года «Построим будущее вместе!» Правительство Республики Казахстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу «Ақ бұлақ» на 2011 - 2020 годы (далее - Программа).
2. Министерству экономического развития и торговли Республики Казахстан совместно с Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан, Министерством индустрии и новых технологий Республики Казахстан, Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан, Министерством образования и науки Республики Казахстан, Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Агентством Республики Казахстан по регулированию естественных монополий, акимами областей, городов Астаны и Алматы обеспечить надлежащее и своевременное выполнение мероприятий, предусмотренных Программой.
3. Исполнение целевых индикаторов Программы закрепить за Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан, Министерством индустрии и новых технологий Республики Казахстан, Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Агентством Республики Казахстан по регулированию естественных монополий в пределах их компетенций соответственно.
4. Ответственным центральным и местным исполнительным органам предоставлять информацию о ходе реализации Программы в соответствии с Правилами разработки и мониторинга отраслевых программ, утвержденными постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 марта 2010 года № 218 «Об утверждении Правил разработки и мониторинга отраслевых программ».
5. Признать утратившим силу постановление Правительства Республики Казахстан от 9 ноября 2010 года № 1176 «Об утверждении Программы «Ақ бұлақ» на 2011 - 2020 годы».
6. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан Шукеева У.Е.
7. Настоящее постановление вводится в действие со дня подписания.

**Премьер-Министр
Республики Казахстан**

К. Масимов

Утверждена
постановлением
Правительства
Республики Казахстан
от 24 мая 2011 года № 570

**Программа
«Ақ бұлақ» на 2011-2020 годы**

В раздел 1 внесены изменения в соответствии с постановлением Правительства РК от 15.05.12 г.. № 621 (см. стар. ред.)

1. Паспорт Программы

Наименование	Программа «Ақ бұлақ» на 2011 - 2020 годы
Основание для разработки	<u>Указ</u> Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 «О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года» и <u>Послание</u> Президента Республики Казахстан от 28 января 2011 года «Построим будущее вместе!»
Государственный орган, ответственный за разработку	Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан

Государственные органы, ответственные за реализацию	Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан, Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан, Министерство образования и науки Республики Казахстан, Министерство здравоохранения Республики Казахстан, Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий, Министерство финансов Республики Казахстан, Акимы областей и городов Астана и Алматы Агентство Республики Казахстан по статистике
Цель программы	Обеспечение населения качественной питьевой водой и услугами водоотведения
Задачи программы	<p>Внедрение системного подхода при строительстве новых объектов водоснабжения и водоотведения и реконструкции действующих. Строительство и реконструкция централизованных систем водоснабжения и водоотведения в городской местности</p> <p>Строительство и реконструкция централизованных систем водоснабжения и локальных систем водоотведения (септиков) в сельских населенных пунктах.</p> <p>Совершенствование нормативной правовой базы в сфере регулирования водоснабжения и водоотведения.</p> <p>Обеспечение эффективной и рентабельной эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов.</p> <p>Повышение инвестиционной привлекательности водохозяйственного сектора и максимальное вовлечение частного капитала в финансирование объектов водоснабжения и водоотведения.</p> <p>Максимальное использование потенциала подземных вод для обеспечения населения питьевой водой</p> <p>Повышение качества проектирования систем водоснабжения и водоотведения.</p> <p>Создание системы мониторинга за состоянием сектора водоснабжения и водоотведения.</p> <p>Создание системы мониторинга качества подземных и поверхностных вод</p> <p>Тарифообразование для обеспечения рентабельной работы водохозяйственных организаций.</p> <p>Установление долгосрочных и рентабельных тарифов с целью гарантированного возврата инвестиций.</p> <p>Снижение уровня непроизводительных потерь воды при транспортировке потребителю до научно-обоснованных норм</p> <p>Развитие казахстанского содержания при реализации проектов водоснабжения и водоотведения</p>
Сроки и этапы реализации программы	<p>2011 - 2020 годы</p> <p>1-й этап 2011 - 2015 годы</p> <p>II - ой этап 2016 - 2020 годы</p>

Целевые индикаторы	<p>обеспечение доступа к централизованному водоснабжению в сельской местности 80% от общего количества сельских населенных пунктов, в городах - 100%;</p> <p>обеспечение доступа к централизованному водоотведению в сельской местности 20% от общего количества сельских населенных пунктов, обеспеченных централизованным водоснабжением, в городах - 100%;</p> <p>доведение уровня нормативно-очищенной воды в городах при сбросах в водоемы до 100%;</p> <p>создание специализированных эксплуатационных предприятий и организаций по водоснабжению и водоотведению в каждом районном центре;</p> <p>рост числа эксплуатационных предприятий по водоснабжению и водоотведению с участием частного капитала, в том числе на основе концессионных соглашений и других договоров до 20 единиц;</p> <p>охват приборами учета воды в городах - 100% и сельских населенных пунктах - 80%;</p> <p>доведение доли использования изделий и технологий казахстанского происхождения при реализации проектов водоснабжения и водоотведения до 60%;</p> <p>обеспечение запасами подземных вод более 3000 сельских населенных пунктов;</p> <p>доразведка 165 месторождений подземных вод с целью переоценки запасов для городов и крупных населенных пунктов и 15 месторождений для групповых водопроводов;</p> <p>Охват системой мониторинга проектов водоснабжения и водоотведения в 86 городах и 6943 сельских населенных пунктах;</p> <p>Обеспечение населения питьевым водоснабжением 24 часа в сутки</p>
Источники и объемы финансирования	<p>Финансирование Программы осуществляется с 2011 по 2020 годы за счет средств институтов развития, собственных средств эксплуатационных предприятий, отечественных и зарубежных инвестиций и в пределах средств, предусматриваемых государственным бюджетом - 1 273 859 млн. тенге, в том числе:</p> <p>за счет республиканского бюджета в сумме - 1 164 142 млн. тенге, за счет местных бюджетов в сумме - 109 717 млн. тенге.</p>

В раздел 2 внесены изменения в соответствии с [постановлением Правительства РК от 15.05.12 г. № 621](#) (см. стар. ред.)

2. Введение

Программа «Ақ бұлақ» по обеспечению населения качественной питьевой водой и услугами водоотведения на 2011 - 2020 годы (далее - Программа) разработана в целях реализации [Послания](#) Президента Республики Казахстан «Построим будущее вместе!» и в соответствии со Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 года, утвержденным [Указом](#) Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922.

Несмотря на определенные улучшения в обеспечении питьевой водой, на сегодняшний день значительная часть населения республики все еще не обеспечена водой соответствующего качества и в полном объеме.

По данным Министерства здравоохранения Республики Казахстан, современное состояние систем водоотведения обусловили недостаточное санитарно-эпидемиологическое благополучие населения Республики Казахстан.

Так, качество воды из открытых водоемов 1-категории, используемых для централизованного водоснабжения населения в целом по республике по санитарно-химическим показателям по сравнению с

2009 годом ухудшилось, из 1989 проб воды, не отвечало нормативам 151 или 7,6%, по микробиологическим показателям - 4,5%.

По-прежнему, в Кызылординской области остается высокий уровень загрязненности водоемов - 95,8%, Западно-Казахстанской области - 22,4%, Акмолинской - 16,9%, Южно-Казахстанской - 8,5%.

Одной из причин, влияющей на качество воды открытых водоемов, являются аварии на сетях водоотведения и сброс хозяйственно-бытовых и промышленных стоков без очистки.

В этой связи, Программа предусматривает предотвращение загрязнения водных источников неочищенными сточными водами, вовлечение частного капитала в сферу водоснабжения и водоотведения, обеспечение эффективной и рентабельной деятельности эксплуатационных предприятий и организаций, модернизацию систем водоснабжения и водоотведения, максимальное использование подземных вод для обеспечения населения питьевой водой и повышение качества проектно-изыскательских работ в водохозяйственной сфере.

Одним из системных подходов при реализации Программы будет организация должного взаимодействия и координации действий между центральными государственными органами и местными исполнительными органами, потенциальными инвесторами, научными институтами, неправительственными организациями, эксплуатационными предприятиями.

Реализация мероприятий Программы позволит обеспечить население Республики Казахстан качественной питьевой водой и увеличить охват услугами водоотведения.

В целом, при реализации государством мероприятий, направленных на обеспечение населения питьевой водой и водоотведением в предшествующем периоде, были отмечены следующие недостатки:

- отсутствие системного подхода и должного взаимодействия центральных и местных исполнительных органов при планировании работ по модернизации и развитию систем водоснабжения и водоотведения;

- отсутствие комплексного подхода к решению вопросов водоснабжения и водоотведения, в связи с ограниченностью водных ресурсов (открытые водоемы);

- отсутствие мониторинга хода реализации проектов водоснабжения и водоотведения;

- отсутствие единой информационно-аналитической базы в секторе водоснабжения и водоотведения;

- низкий уровень разработки проектно-сметной документации (далее - ПСД) проектов водоснабжения и водоотведения;

- реализация проектов водоснабжения без подтверждения запасов подземных вод;

- неполный учет подаваемой воды потребителям;

- недостаточность инвестиционных ресурсов предприятий на модернизацию и реконструкцию систем водоснабжения и водоотведения;

- отсутствие требуемого уровня технической эксплуатации действующих систем водоснабжения и водоотведения;

- дефицит и высокая текучесть профессиональных кадров и отсутствие системы подготовки и повышения отраслевых специалистов.

3. Анализ текущей ситуации с водоснабжением и водоотведением в Республике Казахстан

1. Ситуация с водоснабжением в городской местности

На сегодняшний день существует проблема с обеспечением питьевой водой в городах республики.

По данным Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства по состоянию на 1 января 2011 года обеспеченность городского населения централизованным водоснабжением составляет - 82%.

По уровню доступа населения к системам централизованного водоснабжения Республика Казахстан уступает развитым странам, в которых этот показатель составляет 90 - 95%.

Общая протяженность водопроводных сетей в городах по республике составляет 27 000,3 километров, из них разводящих водопроводных сетей - 18 173,7 километров, при этом, в настоящее время по республике насчитывается 2 188 километров «бесхозных» сетей.

По данным Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства большинство водопроводных сетей находятся в неудовлетворительном состоянии, исходя из нормативного срока надежной эксплуатации в 25 лет в рабочем состоянии находятся 36% сетей водоснабжения, около 64% сетей требуют капитального ремонта или их полной замены.

В основном водопроводные сети введены в эксплуатацию 25 - 40 лет назад и имеют незащищенную внутреннюю поверхность (в основном стальные и чугунные трубы). Поэтому из-за происходящей коррозии водоводы и водопроводные сети подвергаются быстрому износу и зарастанию, что приводит к снижению пропускной способности водопроводов, росту количества аварий, потерям воды и ухудшению качества питьевой воды.

Как следствие, зафиксировано ежегодное увеличение количества потерь воды в сетях водоснабжения. Так, в 2009 году по сравнению с 2004 годом количество потерь увеличилось на 10,9%.

В результате использования выделенных бюджетных средств на реализацию мероприятий по улучшению водоснабжения доступность к услугам водоснабжения по республике увеличилась на 5,3%, число аварий на сетях водоснабжения в целом по республике по сравнению с 2004 годом снизилось на 15,8%.

В соответствии со Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 году, утвержденном Указом Президента Республики Казахстан от 01 февраля 2010 года № 922, одной из стратегических целей в сфере ЖКХ является доведение уровня нормативных потерь при транспортировке воды к 2015 году - до 19%, к 2020 году - до 15%.

Так, по данным Ассоциации «Казахстан Су Арнасы» среднереспубликанский уровень фактических коммерческих (сверхнормативных) потерь в водном балансе городских предприятий водоснабжения составляет от 15 до 25%. Из чего следует, что за 2 года необходимо провести огромную работу в секторе водоснабжения - ликвидировать сверхнормативные потери, затем снизить уровень нормативных потерь на 2-3%, чтобы достичь установленных индикаторов Стратегического плана.

При этом, следует понимать, что даже 100%-ная замена трубопроводов сетей водоснабжения на новые без организации полного приборного учета воды от водозабора из источников до потребителей не приведет к ликвидации сверхнормативных (коммерческих) потерь, не даст достоверного водного баланса эксплуатационных предприятий.

Именно достоверные данные учета воды на всех уровнях ее распределения и потребления формируют водный баланс предприятия, анализ которого в свою очередь показывает уровень снижения или повышения потерь воды при ее транспортировке.

Одна только организация качественного учета воды может позволить сократить сверхнормативные потери в водном балансе предприятия в 2-3 раза.

Исполняя обязанность по приобретению и установке индивидуальных приборов учета воды (ИПУ) при отсутствии свободных средств, эксплуатационные предприятия зачастую не обращали внимания на класс точности закупаемых и устанавливаемых приборов, определяющим критерием выбора являлась их цена, в результате приборный парк коммерческого учета воды, представлен дешевыми приборами низкого класса точности А и В.

Существующие в мире современные технологии по организации архивации показаний потребления воды совмещены с возможностями дистанционно снимать показания на стационарное, либо переносное оборудование абонентских служб, что дает основу для внедрения на предприятиях автоматизированных систем учета воды.

Переход на новые технологии учета воды уже начал осуществляться эксплуатационными предприятиями водоснабжения городов Астаны, Алматы, Шымкента, Караганды, в основном при установлении технических требований на присоединение к системам водоснабжения новых потребителей.

2. Ситуация с водоснабжением в сельской местности

В 2010 году завершилась реализация отраслевой программы «Питьевая вода» на 2002 - 2010 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 января 2002 года № 93.

Мероприятия данной Программы были направлены на достижение следующих показателей в части обеспечения питьевой водой сельского населения:

увеличение численности населения, использующего воду централизованных источников водоснабжения в целом по стране на 20 - 25%;

увеличение уровня водообеспеченности в целом до 80%.

В рамках Программы всего построены, реконструированы и капитально отремонтированы 12 935 километров водопроводов и сетей питьевого водоснабжения, улучшено водоснабжение в 3 449 населенных пунктах, с численностью более 3,5 млн. человек сельского населения.

В анализируемом периоде численность сельского населения, пользующегося привозной водой сократилась в более чем в 6 раз и составила 71,1 тыс. человек. Состояние водопроводов, не отвечающих санитарным нормам, снизилось с 336 до 133 единиц.

Несмотря на определенные позитивные результаты реализации Программы, проблема обеспечения водой сельского населения до настоящего времени сохраняется.

Так, по данным Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан по состоянию на 1 января 2011 года доступность в сельских населенных пунктах (далее - СНП) к централизованному водоснабжению выросла на 13,5% и составила 42,5%.

Кроме того, по данным Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан из общего количества СНП - 6943 к необеспеченным централизованным питьевым водоснабжением (проблемным) отнесены 3 592 СНП с численностью около 3 миллионов человек или 40% от всего сельского населения. Такие СНП сгруппированы по 4 категориям и приведены в таблице 1.

Категории СНП, не обеспеченные централизованным питьевым водоснабжением

№ п/п	Категории СНП	Кол-во СНП	Удельный вес, в %
1.	Пользующиеся привозной водой	134	3,7
2.	Требующие подключения к групповым водопроводам	386	10,7
3.	Групповые водопроводы (реконструкция и строительство)	114	3,2
4.	С децентрализованной системой водоснабжения	2958	82,4

В целом, при реализации программы «Питьевая вода» на 2002 - 2010 годы допущены факты неэффективного использования бюджетных средств, некачественного строительства и реконструкции водоводов, нарушения сроков выполнения ремонтно-строительных работ и не обеспечения качества питьевой воды.

Главной причиной тому являлось отсутствие системного подхода и должного взаимодействия центральных и местных исполнительных органов при планировании работ по развитию и модернизации систем водоснабжения.

Финансирование из республиканского и местных бюджетов не всегда осуществлялось в соответствии с приоритетами. В результате, в некоторых случаях, построенные за значительные бюджетные средства объекты простаивали, тогда, как другие из-за нехватки финансирования реконструировались лишь небольшими частями.

Также, анализ результатов реализации программы «Питьевая вода» на 2002 - 2010 годы свидетельствует, что одним из сдерживающих факторов в вопросе обеспечения питьевой водой сельского населения стало отсутствие эксплуатационных предприятий или их недостаточное материально-техническое оснащение.

В подраздел 3 внесены изменения в соответствии с [постановлением Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 \(см. стар. ред.\)](#)

3. Ситуация с водоотведением в городской местности

По данным Агентства по статистике за 2009 год в городской местности имеется 186 предприятий водоотведения с общей протяженностью сетей 12 455,8 километров, нуждающихся в ремонте 8712 километров или 70%.

Диапазон степени подключений к инфраструктуре водоотведения в городах очень широк - от 12% в городе Аягоз, до 98% в городе Сатпаев. В областных центрах и городах Астана и Алматы 60-94% населения подключены к системам водоотведения. Многие города промышленной направленности, такие как Риддер, Зыряновск, Каратау, Сатпаев, Жезказган, Жанатас имеют высокий уровень подключений к системе водоотведения - более 90%.

При этом, удельный вес общей площади городского жилищного фонда с водоотведением в среднем по республике составляет - 73,4%.

В 39 городах и поселках очистные сооружения вообще отсутствуют, соответственно сброс сточных вод осуществляется без очистки.

Из всего объема сточных вод, проходящих очистку, до нормативных требований доводится 64,0%, остальные 36,0% неочищенных стоков сбрасываются непосредственно на поля фильтрации, как в городе Тараз, в накопители - в городах Кокшетау, Уральск, Петропавловск, Костанай.

Многие действующие очистные сооружения уже выработали свои эксплуатационные ресурсы и требуют ремонта, другие - работают с перегрузкой, что приводит к несоответствию технологии очистки сточных вод проектным данным.

Так, в городах таких областей, как - Кызылординская, Мангистауская, Северо-Казахстанская, Восточно-Казахстанская процент недостаточно-очищенной воды составляет от 39 до 72%.

Это свидетельствует о том, что существующие очистные сооружения испытывают перегрузки.

Накопители очищенных сточных вод часто заполняются до предельных отметок, возникает постоянная угроза аварийного прорыва ограждающих дамб, загрязнения водных объектов и подтопления населенных пунктов.

Также, следствием изношенности основных фондов сетей водоотведения является высокий уровень аварийности, так за 2009 год аварийность сетей водоотведения в среднем по республике составила от 0,2 до 29,5 аварий на 1 километр.

Значительный объем сточных вод промышленных предприятий поступает напрямую на городские очистные сооружения, которые не рассчитаны на очистку промышленных сточных вод. В последнее время в

бытовых сточных водах стали преобладать стоки моющих средств зарубежного производства, которые трудно поддаются очистке и имеют большой период сохранения вредного воздействия на природную среду и, соответственно, загрязняют водные источники.

По данным МООС в настоящее время 50% сбросов сточных вод 43 крупных промышленных предприятий не соответствуют предъявляемым требованиям, концентрации вредных веществ в сбросах в системы водоотведения превышают предельно-допустимые нормы. В целом, износ основных фондов систем водоотведения в большинстве населенных пунктов республики составляет 40-70%, а в некоторых доходит до 100%.

В подраздел 4 внесены изменения в соответствии с [постановлением Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 \(см. стар. ред.\)](#)

4. Ситуация с водоотведением в сельской местности

По данным Агентства по статистике за 2009 год в сельской местности функционируют 163 предприятия, имеющие сети водоотведения с общей протяженностью 2075,5 километров, при этом, нуждаются в ремонте 1452 километров.

Удельный вес общей площади сельского жилищного фонда с водоотведением в среднем по республике составляет - 8,8%.

Из всего объема сточных вод в сельских населенных пунктах очищаются до нормативных требований 45,4%, остальные 54,6% - неочищенные стоки.

Ранее строительству объектов водоотведения на селе не уделялось должного внимания, т. к. приоритетом являлось водоснабжение. Системы водоотведения строились преимущественно в районных центрах и более крупных поселках. Причем отвод сточных вод осуществлялся только от административно-хозяйственных зданий, школ, больниц и многоэтажной застройки.

В настоящее время, в сельских поселках преобладает вывозная (ассенизационная) система удаления отходов, канализационная (сплавная) представлена небольшим процентом - в пределах 3-5%.

Вместе с тем, санитарное состояние поселков, учитывая предстоящие затраты по водоснабжению, возможно на первом этапе улучшить без устройства централизованных систем водоотведения, путем совершенствования локальных очистных сооружений, септиков на общественных и производственных объектах.

Необходимо провести работу по:

- 1) анализу опыта развитых стран по организации систем водоотведения в сельской местности;
- 2) организации работы контрольных служб, отвечающих за загрязнение окружающей среды, а именно, поверхностных и подземных источников водоснабжения, земель;
- 3) организации разъяснительной работы с потребителями.

В подраздел 5 внесены изменения в соответствии с [постановлением Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 \(см. стар. ред.\)](#)

5. Качество проектирования систем водоснабжения и водоотведения

Одной из причин некачественного строительства является низкий уровень разработки проектно-сметной документации систем водоснабжения и водоотведения.

По данным Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства на сегодняшний день почти половина представляемых на экспертизу проектов не соответствуют требованиям государственных строительных норм и правил, и возвращаются на доработку.

Только за 2009 год в проектах выявлены более 326 тысяч различных недоработок и отклонений от норм проектирования. Зачастую проектно-сметная документация разрабатывается организациями, не имеющими опыта проектирования объектов водоснабжения и водоотведения.

В настоящее время в соответствии с [Законом](#) Республики Казахстан от 11 января 2007 года «О лицензировании» лицензирование деятельности в сфере архитектуры, градостроительства и строительства входит в компетенцию Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

По данным Агентства Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 1 января 2010 года в Казахстане местными исполнительными органами выдано 12 тысяч лицензий на проведение проектных работ. При этом, не более 50 организаций специализируются на проектировании объектов водоснабжения и водоотведения и имеют хорошую производственную базу и квалифицированных специалистов.

Низкое качество проектно-изыскательских работ приводит к значительному удорожанию, а иногда и невозможности проведения строительных работ. Имели место случаи, когда строительство либо реконструкция объектов водоснабжения планировались и производились на основании некачественно разработанной проектно-сметной документации (далее - ПСД). В итоге, проработав 1-2 года, вновь

построенные сети приходили в негодность. Имелись факты строительства объектов водоснабжения по ПСД, разработанной районными акиматами без решения вопросов отвода земель и подключения к системам электроснабжения.

В настоящее время при проектировании систем водоснабжения и водоотведения в проекты закладываются технологии, материалы и оборудование стран ближнего и дальнего зарубежья.

Наряду с этим при проектировании объектов водоснабжения и водоотведения сегодня используются типовые проекты, на основе неэффективных технологий ближнего зарубежья и отечественных производителей, в которых отсутствует какая-либо энергоэффективность, но есть одно преимущество - их недорогая цена.

В этой связи, необходимо развивать рынок конкурентного отечественного товаропроизводителя, который послужит базой для выбора технологических решений, современного оборудования, материалов, обеспечит поддержку развития существующих и создание новых производств, долгосрочное гарантированное использование продукции отечественных предприятий.

Кроме того, на сегодня в сметах на строительство сооружений полностью отсутствуют затраты на пусконаладочные работы, что негативно сказывается на вводе объектов и дальнейшей их эксплуатации. Зачастую сложные объекты, принятые без наладки не обслуживаются и не работают.

6. Ситуация с использованием подземных вод

Качество воды подземных водных объектов значительно выше, чем поверхностных, поэтому их использование в качестве источников питьевого водоснабжения предпочтительнее. Несмотря на это, значительная часть населенных пунктов практически не использует подземные воды для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

В республике, по данным Комитета геологии и недропользования Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан, по состоянию на 1 января 2009 года разведано 1282 месторождения подземных вод, находящихся на государственном балансе.

Разведанные эксплуатационные запасы питьевых вод более чем в 2 раза превышают суммарную потребность республики и составляют 1,12 м³ в сутки на человека.

Вместе с тем, освоение разведанных запасов подземных вод осуществляется низкими темпами, а в последние годы в ряде регионов республики почти полностью приостановлено. Многие месторождения подземных вод не используются на протяжении 10-15 лет, а в отдельных случаях задержка с вводом их в эксплуатацию достигает 25-30 лет.

Поэтому, разведанные запасы не в полной мере обеспечивают потребности населения в питьевой воде.

Кроме того, в настоящее время из общего количества разведанных месторождений (1282) эксплуатируется всего 402 месторождения (объем извлекаемой воды 2,0 млн. кубометров в сутки), что составляет 56% в общем балансе питьевого водопотребления населения.

Приведенные факты свидетельствуют о неполном использовании существующего потенциала источников подземных вод.

Размещение эксплуатационных скважин зачастую не отвечает расчетным схемам, отсутствуют наблюдательные сети, что может привести к истощению запасов месторождений подземных вод.

В подраздел 7 внесены изменения в соответствии с [постановлением Правительства РК от 15.05.12 г.. № 621](#) ([см. стар. ред.](#))

7. Санитарное состояние водоемов

Необходимо отметить, что практически все поверхностные источники водоснабжения в последние годы подверглись существенному загрязнению различными веществами антропогенного происхождения и качество воды во многих из них не соответствует нормативным требованиям.

Крайне неравномерное распределение подземных вод по территории и различное качество не позволяют полностью вовлечь их в хозяйственную деятельность. По данным Министерства охраны окружающей среды Республики Казахстан в пределах республики выявлено более 700 потенциальных источников загрязнения подземных вод. Угроза ухудшения качества подземных вод отмечена в десятках населенных пунктов и на более чем ста месторождениях, а также на ряде водозаборов подземных вод, предназначенных для хозяйственно-питьевого водоснабжения

В настоящее время мониторинг поверхностных вод осуществляется 291 наблюдательными пунктами. Вместе с тем, по требованию Всемирной Метеорологической Организации в Казахстане сеть должна состоять из 740 гидрологических постов. Отсюда можно сделать вывод, что наблюдения за качеством поверхностных вод проводится с нарушениями непрерывности наблюдений. В течение ряда лет на многих водных объектах наблюдения не проводились вообще.

Важной проблемой является также контроль качества воды непосредственно в трубопроводах системах водоснабжения. Практически не обновляется оборудование лабораторий, осуществляющих санитарно-

эпидемиологический контроль качества питьевой воды, особенно в сельской местности. Если городским водоканалам за счет собственных средств удастся поддерживать свои лаборатории, то в районных санитарно-эпидемиологических службах такие лаборатории или вообще отсутствуют, или не удовлетворяют требования времени, практически не применяются автоматизированные приборы непрерывного контроля качества воды непосредственно в водоводах.

На контроле санитарно-эпидемиологической службы находится 2950 водопроводов, что в сравнении с 2010 годом увеличилось на 42 водопровода (в 2010 году - 2908). По результатам осуществления государственного санитарно - эпидемиологического надзора за объектами водоснабжения отмечается ежегодное снижение количества неработающих и не отвечающих санитарным требованиям водопроводов. Так, по итогам 2011 года число неработающих водопроводов составило 99 или 3,4% (в 2010 год 139 или 4,7%), не отвечающих санитарным требованиям 126 или 4,2% (в 2010 году - 133 или 4,5%) от общего количества водопроводов.

8. Тарифная политика в сфере водоснабжения и водоотведения

Как отмечалось ранее, для водохозяйственного сектора характерен высокий уровень износа сетей водоснабжения и водоотведения, нормативных технических потерь воды, свидетельствующий о недостаточном инвестировании в модернизацию и обновление активов предприятий водохозяйственного сектора.

По данным Агентства Республики Казахстан по статистике за период 2005 - 2009 годов тарифы на услуги водоснабжения и водоотведения в среднем по стране поднялись с 27 тенге до 33,8 тенге.

В этой связи, особого внимания заслуживают вопросы, связанные с тарифообразованием на услуги субъектов естественных монополий в сфере водоснабжения и водоотведения.

Положение в сфере водоснабжения усугубляется также проблемой нерационального потребления воды.

Так, при относительно низком уровне тарифа потребление питьевой воды на душу населения в Казахстане сегодня значительно выше, чем в развитых странах и составляет 2 345 м³, в Европе данный показатель составляет 455,5 м³ в год.

Поэтому на сегодняшний день наряду со стимулированием поставщиков услуг водоснабжения к снижению своих затрат остро стоит и вопрос стимулирования потребителей к более рациональному потреблению воды, в том числе, посредством установления потребителями приборов учета воды, снижения норм удельного водопотребления, введения дифференцированных тарифов по группам потребителей и в зависимости от объемов потребленной воды.

Показателен опыт работы водоканалов города Алматы и городов Акмолинской области с применением тарифов, дифференцированных по группам потребителей. Уже на второй год отмечено снижение потребления воды юридическими лицами.

Необходимо переходить ко второму этапу - дифференциации тарифов в зависимости от объемов потребленной воды. Если в отношении юридических лиц ситуация понятна, то при введении таких тарифов для населения необходимо детально разработать весь механизм и риски, как потребителей услуг, так и эксплуатационных предприятий. Взвесить варианты, внедрять автоматизированную систему учета воды с дистанционной передачей показаний приборов, или в разы увеличивать штат контролеров.

Использование недорогих приборов учета воды с низким классом точности, высоким порогом чувствительности, неправильный монтаж приборов, отсутствие общедомовых приборов учета (ОПУ) или игнорирование их показаний вызывают недоучет потребленной воды до 30% - коммерческие потери, соответственно эксплуатационные предприятия теряют значительный доход.

Так, по состоянию на 1 января 2011 года по данным Агентства Республики Казахстан по регулированию естественных монополий охват индивидуальными приборами учета воды в городах составил в среднем по республике 82%. В сельских населенных пунктах охват приборами учета питьевой воды не достигает и 40%.

Тарифная политика должна быть направлена на формирование тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, обеспечивающие рентабельную работу эксплуатационных предприятий, покрывающих инвестиции на реализацию среднесрочных и долгосрочных программ.

В подраздел 9 внесены изменения в соответствии с [постановлением Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 \(см. стар. ред.\)](#)

9. Кадровое обеспечение сектора водоснабжения и водоотведения

В настоящее время дефицит квалифицированных кадров по специальности «Водные ресурсы и водопользование» имеют эксплуатационные предприятия, проектные организации, аппараты государственных учреждений местного и республиканского уровней, учебные заведения.

В настоящее время подготовка кадров для водного сектора РК обеспечивается 7 ВУЗами: Казахский национальный технический университет - города Алматы, Евразийский национальный университет - города

Астана, Кызылординский госуниверситет, Южно-Казахстанский государственный университет - города Шымкент, Восточно-Казахстанский государственный технический университет, Атырауский и Таразский госуниверситеты.

Специалисты для отрасли готовятся в рамках специальности «Водные ресурсы и водопользование». Для эксплуатации городских систем водоснабжения и водоотведения специалисты ВУЗами не готовятся.

Кроме того, подготовка кадров по специальностям в сфере водоснабжения и водоотведения ведется в 26 учебных заведениях технического и профессионального образования, в том числе в 21 профессиональном лицее и 5 колледжах, при этом выпуск за 2008 - 2009 учебный год по специальности «Водные ресурсы и водопользование» составил всего - 19 человек.

Учитывая, что постоянный научно-технический прогресс диктует иметь модернизированные сети водоснабжения и водоотведения с инновационными приборами учета, отрасль в настоящее время нуждается в сертифицированных рабочих, умеющих сопровождать новейшие высокоточные приборы учета воды.

Использование недорогих приборов учета с низким классом точности, недостаточным порогом чувствительности, отсутствие общедомовых приборов учета, неправильный монтаж приборов как следствие вызывают недоучет потребленной воды - коммерческие потери, соответственно эксплуатационные предприятия теряют значительный доход, десятки процентов от стоимости поставленной потребителю воды.

Также, по данным Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан, геологическая отрасль и отрасль водного сектора остро нуждается в специалистах гидрогеологах. В последние годы выпуск инженеров-гидрогеологов высшей квалификации прекратился, а существующий классификатор высшего образования такую специальность не предусматривает.

Сегодня для отрасли характерна высокая текучесть кадров. Зачастую образование инженерно-технических работников, занятых в секторе не соответствует требуемой квалификации. В то же время в республике в целом отсутствует система переподготовки кадров и повышения квалификации.

В целом, при реализации государством мероприятий, направленных на обеспечение населения питьевой водой и водоотведением в предшествующем периоде, были отмечены следующие недостатки:

отсутствие системного подхода и должного взаимодействия центральных и местных исполнительных органов при планировании работ по модернизации и развитию систем водоснабжения и водоотведения;

отсутствие комплексного подхода к решению вопросов водоснабжения и водоотведения, в связи с ограниченностью водных ресурсов (открытые водоемы);

отсутствие мониторинга хода реализации проектов водоснабжения и водоотведения;

низкий уровень разработки ПСД проектов водоснабжения и водоотведения;

реализация проектов водоснабжения без подтверждения запасов подземных вод;

неполный учет подаваемой воды потребителям;

недостаточность инвестиционных ресурсов предприятий на модернизацию и реконструкцию систем водоснабжения и водоотведения;

отсутствие требуемого уровня технической эксплуатации действующих систем водоснабжения и водоотведения;

дефицит и высокая текучесть профессиональных кадров и отсутствие системы подготовки и повышения отраслевых специалистов.

Таблица 2

10. Анализ сильных и слабых сторон, возможных угроз и возможностей водохозяйственного сектора

Сильные стороны	Слабые стороны	Угрозы (Риски)	Возможности
1	2	3	4
поддержка государства	отсутствие системного подхода при планировании строительства и реконструкции водохозяйственного сектора	неэффективное использование бюджетных средств при реализации проектов в системе водоснабжения и водоотведения	привлечение частных инвестиций

наличие существующей инфраструктуры сетей водоснабжения и водоотведения	высокий уровень износа сетей водоснабжения и водоотведения; недостаточность государственных инвестиций в строительство новых систем водоснабжения и водоотведения и реконструкцию существующих; отсутствие специализированных эксплуатационных предприятий и организаций в сельской местности	неудовлетворительное техническое состояние объектов водоснабжения и водоотведения; рост аварийности; отсутствие круглосуточной подачи воды, ухудшение качества потребляемой воды	улучшение технического состояния систем водоснабжения и водоотведения увеличение затрат на очистку воды и водоподготовку; совершенствование службы эксплуатации, путем оснащения материально-технической базы
ликвидность водохозяйственного сектора	низкий уровень привлечения частных операторов к реализации инновационно-инвестиционных проектов, отсутствие высококвалифицированных кадров	отсутствие внедрения инновационно-инвестиционных проектов, отсутствие механизма мотивации по привлечению к работе молодых способных специалистов	развитие бизнес-среды в сфере водоснабжения и водоотведения; привлечение частных операторов к реализации инновационно-инвестиционных проектов, осуществляемых на условиях государственно-частного партнерства (далее - ГЧП)
Заинтересованность зарубежных финансовых институтов в модернизации и развитии объектов водоснабжения и водоотведения	неблагоприятный инвестиционный климат; низкая платежеспособность сельского населения; высокий уровень износа сетей водоснабжения и водоотведения; низкая плотность населения и необходимость строительства водоводов для транспортировки воды на значительные расстояния	рост инфляции; социальное недовольство населения	возможность привлечения иностранных инвестиций; развитие механизмов ГЧП; применение прогрессивных методов тарифообразования
применение дифференцированных тарифов	малое количество среднесрочных и отсутствие долгосрочных тарифов от 5 и выше лет	рост инфляции, социальное недовольство населения	оказание государственной поддержки малообеспеченным гражданам
снижение заболеваемости, связанной с водным фактором	отсутствие эксплуатационных организаций	выход из строя оборудования систем водоснабжения и водоотведения раньше срока службы	создание в каждом районе эксплуатирующей организаций и в каждом сельском населенном пункте эксплуатационной группы

достаточный уровень запасов пресных подземных вод	неравномерность распределения запасов подземных вод по территории страны, недостаточное использование имеющихся запасов пресных подземных вод	снижение качества подземных водных источников в результате нарушения режимов эксплуатации скважин, наличие большого количества бесхозяйных гидрогеологических скважин, техногенного загрязнения подземных вод	Вовлечение бесхозяйных гидрогеологических скважин в хозяйственный оборот, освоение новых месторождений пресных подземных вод; реализация водоохраных, технических и санитарных мероприятий; совершенствование технологии обработки воды на водоочистных станциях; развитие систем забора и мониторинга подземных вод, транспортировки воды и водоотведения
---	---	---	--

4. Цели, задачи, целевые индикаторы и показатели результатов реализации программы

1. Цель программы

Обеспечение населения качественной питьевой водой и услугами водоотведения.

В подраздел 2 внесены изменения в соответствии с [постановлением Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 \(см. стар. ред.\)](#)

2. Целевые индикаторы

Достижение цели Программы будет определяться посредством сопоставления и соизмерения промежуточных результатов с показателями по следующим индикаторам:

обеспечение доступа к централизованному водоснабжению в сельской местности 80% от общего количества СНП, в городах - 100%;

обеспечение доступа к централизованному водоотведению в сельской местности 20% от общего количества сельских населенных пунктов, обеспеченных централизованным водоснабжением, в городах - 100%;

увеличение доли сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения с 64% процентов до 100 процентов в 2020 году.

создание специализированных эксплуатационных организаций объектов водоснабжения и водоотведения в каждом районном центре;

обеспечение эффективной рентабельной работы эксплуатационных предприятий;

рост числа водохозяйственных предприятий с участием частного капитала, в том числе на основе концессионных соглашений и других договоров до 20 единиц до 2015 года;

охват приборами учета воды ИПУ в городах - 100% и СНП - 80%;

доведение доли использования изделий и технологий казахстанского происхождения при реализации проектов водоснабжения и водоотведения до 60%;

обеспечение запасами подземных вод более 3000 СНП;

доразведка 165 месторождений подземных вод с целью переоценки запасов для городов и крупных населенных пунктов и 15 месторождений для групповых водопроводов;

охват системой мониторинга проектов водоснабжения и водоотведения в 86 городах и 6943 СНП;

позэтапное выделение средств из местного бюджета на приобретение оборудования, машин и механизмов для районных специализированных эксплуатационных предприятий.

В последующие годы приобретение и содержание машин и механизмов должны осуществляться за счет хозяйственной деятельности предприятий, с учетом необходимых затрат в тарифах.

В подраздел 3 внесены изменения в соответствии с [постановлением Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 \(см. стар. ред.\)](#)

3. Задачи программы

1. Внедрение системного подхода при строительстве новых объектов водоснабжения и водоотведения и реконструкции действующих.
2. Строительство и реконструкция централизованных систем водоснабжения и водоотведения в городской местности и локальных систем (септиков) в сельских населенных пунктах;
3. Повышение инвестиционной привлекательности сектора водоснабжения и водоотведения городов и максимальное вовлечение частного капитала в его финансирование.
4. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере регулирования водного сектора;
5. Обеспечение эффективной и рентабельной эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения населенных пунктов.
6. Максимальное использование потенциала подземных вод для обеспечения населения питьевой водой.
7. Повышение качества проектирования систем водоснабжения и водоотведения.
8. Создание системы мониторинга за состоянием систем водоснабжения и водоотведения.
9. Создание системы мониторинга качества подземных и поверхностных вод.
10. Тарифообразование для обеспечения рентабельной работы водохозяйственных организаций.
11. Развитие казахстанского содержания при реализации проектов водоснабжения и водоотведения;
12. Кадровое обеспечение отрасли.

В подраздел 4 внесены изменения в соответствии с [постановлением Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 \(см. стар. ред.\)](#)

4. Показатели результатов реализации программы

№	Показатель результата	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
По городам											
1	Доступ к централизованному водоснабжению в городах, в %	82	84	85	86	87	88	90	93	97	100
2	Доступ к централизованному водоотведению в городах республики, в %	73	75	78	81	85	88	90	93	97	100
3	Уровень нормативно-очищенной воды	64	66	71	76	81	86	90	93	97	100
4	Количество водохозяйств иных предприятий с участием частного капитала, в том числе на основе концессионных соглашений, 20 ед.	-	4	-	-	16	-	-	-	-	-
5	Количество водоканалов, перешедших на средние и долгосрочные тарифы (26 ед.)	8	9	4	2	2	1				
6	Охват населения индивидуальными приборами учета в городах, в %	76	89	100	-	-	-	-	-	-	-

7	Аварийность на объектах водоснабжения, число аварий на 1 километров, сетей	0,6	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4	0,4	0,4	0,3	0,3
8	Аварийность на объектах водоотведения, число аварий на 1 километров сетей	0,3	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2	0,2	0,1	0,1	0,1
9	Уровень нормативных потерь, в %	40	35	30	25	19	19	18	17	16	15
10	Доразведка с целью переоценки запасов разведанных месторождений подземных вод, ед. в год	-		35	35	35	35	35	5	-	-
По СНП											
1	Доступ к централизованному водоснабжению в сельской местности, в %	42,5	43	45	47	49	61	65	70	75	80
2	Доступ к услугам водоотведения, в %	8,8	9	10	11	12	13	15	17	18	20
3	Количество специализированных эксплуатационных организаций в каждом районном центре, ед. в год	-		40	60	61	-	-	-	-	-
4	Охват населения приборами учета питьевой воды в СНП, в %	28	34	38	41	55	61	67	72	76	80
5	Дополнительное количество СНП, обеспеченных запасами подземных вод, ед. в год	-	-	341	480	480	480	480	480	465	-

Подраздел 5 изложен в редакции [постановления Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 \(см. стар. ред.\)](#)

5. Механизм реализации Программы

В реализации мероприятий Программы будут участвовать Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан, Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан, Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан, Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий, Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства и местные исполнительные органы, Министерство финансов Республики Казахстан, Агентство Республики Казахстан по статистике, Министерство образования и науки Республики Казахстан, Министерство здравоохранения Республики Казахстан.

В раздел 5 внесены изменения в соответствии с [постановлением Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 \(см. стар. ред.\)](#)

5. Этапы реализации программы

Реализация Программы осуществляется в следующие этапы и, соответственно будут решаться задачи:
1 этап 2011 - 2015 годы.

обеспечение доступа к централизованному водоснабжению в сельской местности 49% от общего количества СНП, в городах - 87%;

обеспечение доступа к централизованному водоотведению в сельской местности - 12%, в городах - 85%.

2 этап 2016 - 2020 годы.

обеспечение доступа к централизованному водоснабжению в сельской местности 80% от общего количества СНП, в городах - 100%;

обеспечение доступа к централизованному водоотведению в СНП - 20%, в городах - 100%;

С целью недопущения фактов неэффективного и нерационального использования бюджетных средств, расширения поиска альтернативных и экономичных решений по обеспечению населения питьевой водой и водоотведением на предстоящий период с 2011 по 2020 годы реализация Программы будет осуществляться по следующим направлениям:

1. Внедрение системного подхода при строительстве новых объектов водоснабжения и водоотведения и реконструкции действующих.

2. Повышение инвестиционной привлекательности водохозяйственного сектора водоснабжения и водоотведения и максимальное вовлечение частного капитала в финансирование объектов водоснабжения и водоотведения.

3. Внедрение экономически обоснованных моделей ГЧП.

4. Поэтапный перевод предприятий водоснабжения и водоотведения в городской и сельской местности на модели ГЧП.

5. Совершенствование нормативной правовой и нормативно-технической базы в сфере водоснабжения и водоотведения.

6. Создание системы мониторинга за техническим состоянием систем водоснабжения и водоотведения.

7. Максимальное использование потенциала подземных вод для обеспечения населения питьевой водой.

8. Повышение качества проектирования системы водоснабжения и водоотведения и развитие казахстанского содержания в отрасли водоснабжения и водоотведения.

9. Кадровое обеспечение отрасли.

1. Внедрение системного подхода при строительстве новых объектов водоснабжения и водоотведения и реконструкции действующих

В целях эффективного использования бюджетных средств, затрачиваемых на строительство новых объектов водоснабжения и водоотведения и реконструкцию действующих, будет использован системный подход.

Системный подход предполагает проведение обязательного обследования, а также научно-технического обоснования текущего состояния систем сельского и городского водоснабжения и водоотведения и формирование согласованных перечней проектов водоснабжения и водоотведения в сельской и городской местности.

В подраздел 2 внесены изменения в соответствии с [постановлением](#) Правительства РК от 01.09.11 г. № 994 ([см. стар. ред.](#)); изложен в редакции [постановления](#) Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 ([см. стар. ред.](#))

2. Для систем городского водоснабжения и водоотведения

Системный подход в городской местности предполагает следующее:

1. Формирование предварительного списка населенных пунктов, требующих строительства и реконструкции сетей водоснабжения и водоотведения.

2. Проведение обследования систем водоснабжения и водоотведения городов (с завершением во втором полугодии 2011 года). По результатам проведенного обследования разработка обоснований инвестиций городских систем водоснабжения и водоотведения (с началом работ во втором полугодии 2011 года и завершением в 2013 году) 56 городских систем водоснабжения и водоотведения.

Основой для разработки обоснований инвестиций систем водоснабжения и водоотведения являются перспективные показатели развития городов (численность населения, промышленность и т.п.), на основе которых формируются соответствующие данные (общий объем водопотребления и водоотведения, прогнозируются качественные и количественные характеристики стоков и т.п.).

Утверждение обоснований инвестиций по городам, не имеющим генеральных планов, производится на основании перспективных показателей развития городов на срок не менее расчетного 2020 года, утвержденных местными исполнительными органами.

3. Согласование местными исполнительными органами перечня проектов, по которым планируется разработка проектно-сметной документации с Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

4. Формирование Единого перечня проектов водоснабжения и водоотведения при наличии результатов обследования и в строгом соответствии с обоснованием инвестиций городских систем водоснабжения и водоотведения.

5. Утверждение предварительного перечня проектов водоснабжения и водоотведения:

1. Формирование предварительного перечня проектов водоснабжения и водоотведения будет осуществлено Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства на основе бюджетных заявок местных исполнительных органов на предстоящий финансовый год в первом квартале года, предшествующего планируемому финансовому году.

При этом, основным критерием отбора проектов водоснабжения и водоотведения должно быть обязательное софинансирование со стороны местных исполнительных органов в установленном законодательством Республики Казахстан порядке.

Отбор проектов водоснабжения и водоотведения и включение в перечень должны осуществляться согласно следующим критериям:

- 1) наличие проектно-сметной документации на электронном и бумажных носителях;
- 2) наличие экологической экспертизы;
- 3) согласование Комитета геологии и недропользования Министерства индустрии и новых технологий, в том числе временное заключение по действующим источникам водоснабжения, срок эксплуатации которых истек;
- 4) заключение государственной экспертизы проектно-сметной документации проекта;
- 5) отраслевая экспертиза отраслевого государственного органа;
- 6) пояснительная записка;
- 7) наличие технического обследования;
- 8) приказ об утверждении проекта;
- 9) наличие эксплуатирующего предприятия.

2. Продолжение обследования систем водоснабжения и водоотведения городских населенных пунктов (далее - ГНП), начатого в 2010 году.

Мероприятия по обследованию включают в себя: сбор исходных данных о техническом состоянии существующих систем водоснабжения, водоотведения с применением методов диагностирования и составление гидрогеологических заключений по подземным и гидрологических заключений по поверхностным водозаборам.

Результатами выполненных мероприятий будут акт обследования системы водоснабжения, водоотведения и техническое заключение о состоянии объекта в соответствии со [СН РК 1.04-04-2002](#) «Обследование и оценка технического состояния зданий и сооружений».

Требования к выполнению обследования будут утверждены Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства в виде технического задания.

Результаты обследования после согласования его с Министерством индустрии и новых технологий Республики Казахстан должны быть представлены Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства в виде отчета в Правительство Республики Казахстан.

После обследования эксплуатационные предприятия должны произвести переоценку основных средств. По результатам проведенного обследования (крупных и средних городов) в 2011 - 2013 годах будут разработаны обоснования инвестиций систем водоснабжения и водоотведения.

Обоснования инвестиций систем водоснабжения и водоотведения городов должны содержать следующее:

- прогноз объемов производства и потребления коммунальных услуг, роста уровней тарифов на коммунальные услуги;
- критерии отбора и приоритетность реализации инвестиционных проектов;
- выработку предложений по источникам финансирования проектов модернизации и развития коммунального сектора;
- общий перечень инвестиционных проектов;
- предложения по источникам финансирования проектов;
- внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий;
- обеспечение казахстанского содержания.

Требования к обоснованиям инвестиций систем водоснабжения и водоотведения должны быть установлены Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Разработку обоснований инвестиций систем водоснабжения и водоотведения будет централизованно осуществлять Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства через подведомственную государственную проектно-изыскательскую организацию в области водоснабжения и водоотведения.

В последующем на основании обоснований инвестиций будет разработана ПСД на отдельные участки и объекты городских систем водоснабжения и водоотведения.

Работы по разработке обоснований инвестиций 56 городов должны быть завершены в 2013 году, однако в настоящее время идет отставание выполняемых объемов работ от графика.

3. Формирование единого перечня проектов водоснабжения и водоотведения в городской местности будет осуществляться при наличии результатов обследования и в строгом соответствии с обоснованием инвестиций городских систем водоснабжения и водоотведения.

При этом, при формировании перечня проектов в городской местности обязательным условием будет финансирование со стороны местных бюджетов в установленном законодательством Республики Казахстан порядке.

Распределение выделяемых средств между регионами будет осуществляться пропорционально численности населения, проживающего в регионе.

Внутри региона бюджетные средства будут распределяться по городам согласно следующим критериям:

- численность населения городов;
- охват населения водоснабжением и водоотведением;
- доля сетей водоснабжения и водоотведения, требующих ремонта.

Таким образом, формирование перечня проектов водоснабжения и водоотведения будет осуществляться Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства на основе заявок местных исполнительных органов и результатов обоснования инвестиций.

Приоритетность проектов будет определяться Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства, исходя из вышеуказанных критериев приоритетности, на основании технического обследования или обоснований инвестиций систем водоснабжения и водоотведения городов.

В период разработки обоснований инвестиций систем водоснабжения и водоотведения (2011 - 2013 годы) отбор проектов в единый перечень проектов водоснабжения и водоотведения в городской местности будет осуществляться в соответствии с критериями, указанными в пункте 1 данного раздела. Ежегодно формируемый единый перечень проектов водоснабжения и водоотведения в городской местности будет включать в себя:

- проекты ГНП, по которым подтверждено соответствие ПСД обоснованию инвестиций систем водоснабжения и водоотведения, а также имеются подтвержденные источники водоснабжения;
- проекты ГНП, в которых требуются разработка или корректировка ПСД;
- проекты ГНП, в которых требуются проведение геолого-разведочных работ для обеспечения запасами подземных вод;
- проекты ГНП, срок эксплуатации подземных водоисточников в которых истек, на которые Комитет геологии и недропользования выдал временное заключение о наличии запасов подземных вод.

Окончательно сформированный единый перечень проектов водоснабжения и водоотведения в городской местности будет выноситься на предварительное рассмотрение в Министерство финансов Республики Казахстан и Министерство экономического развития и торговли для последующего вынесения на рассмотрение Комиссии по выработке предложений в сфере питьевого водоснабжения во втором квартале года, предшествующего планируемому финансовому году.

3. Для систем сельского водоснабжения и водоотведения

Системный подход для объектов сельского водоснабжения и водоотведения предполагает следующее:

В подраздел 3.1 внесены изменения в соответствии с [постановлением Правительства РК от 01.09.11 г. № 994 \(см. стар. ред.\)](#); изложен в редакции [постановления Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 \(см. стар. ред.\)](#)

По результатам проведенного технического обследования состояния систем водоснабжения будет сформирован единый перечень проектов водоснабжения в сельской местности Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства в пределах населенного пункта и Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан за пределами населенного пункта, который должен включать в себя разделы:

СНП, в которых возможно проведение строительно-монтажных работ (по результатам обследования подтверждено соответствие ПСД, и наличие источника водоснабжения);

СНП, в которых требуются разработка или корректировка ПСД (по результатам обследования определены технические параметры для разработки ПСД, либо выявлена необходимость корректировки ПСД);

СНП, в которых требуется проведение геолого-разведочных работ для обеспечения запасами подземных вод;

СНП, срок эксплуатации подземных водоисточников в которых истек, на которые Комитет геологии и недропользования выдал временное заключение о наличии запасов подземных вод.

Отбор проектов водоснабжения и включение в перечень должны осуществляться согласно следующим критериям:

- 1) наличие проектно-сметной документации на электронном и бумажных носителях;
- 2) наличие экологической экспертизы;
- 3) согласование Комитета геологии и недропользования Министерства индустрии и новых технологий, в том числе временное заключение по действующим источникам водоснабжения, срок эксплуатации которых истек.

- 4) заключение государственной экспертизы проектно-сметной документации проекта;

- 5) отраслевая экспертиза отраслевого государственного органа;

- 6) пояснительная записка;

- 7) наличие технического обследования;

- 8) приказ об утверждении проекта;

- 9) наличие эксплуатирующего предприятия.

Приоритетность проектов по водоснабжению будет определяться по следующим критериям:

- 1) СНП с численностью населения свыше 1000 человек;

- 2) СНП с численностью населения от 500 до 1000 человек;

- 3) СНП с численностью населения от 100 до 500 человек.

Приоритетность проектов будет определяться Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства, исходя из вышеуказанных критериев приоритетности, на основании технического обследования.

Также, одним из основных критериев отбора проектов водоснабжения должно быть обязательное софинансирование со стороны местных исполнительных органов в установленном законодательством Республики Казахстан порядке.

Единый перечень проектов водоснабжения в сельской местности формируется Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства в пределах населенного пункта и Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан за пределами населенного пункта по согласованию с Министерством индустрии и новых технологий Республики Казахстан в части обеспеченности запасами подземных вод населенных пунктов и вносится на рассмотрение в Министерство финансов Республики Казахстан и Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан. После рассмотрения Министерством финансов Республики Казахстан и Министерством экономического развития и торговли Республики Казахстан единый перечень проектов водоснабжения в сельской местности выносится на рассмотрение Комиссии по выработке предложений в сфере питьевого водоснабжения во втором квартале года, предшествующего планируемому финансовому году.

В подраздел 3.2 внесены изменения в соответствии с [постановлением Правительства РК от 01.09.11 г. № 994 \(см. стар. ред.\)](#); [постановлением Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 \(см. стар. ред.\)](#)

3.2. Водоотведение

1. Формирование предварительного списка населенных пунктов для проведения обследования систем водоотведения сельских населенных пунктов, имеющих централизованное водоснабжение.;

2. Проведение обследования планируемых к реализации проектов водоотведения;

3. Утверждение окончательного перечня проектов водоотведения. Формирование предварительного списка проектов водоотведения будет осуществлено Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства на основе бюджетных заявок местных исполнительных органов на предстоящий финансовый год в первом квартале года, предшествующего планируемому финансовому году.

В предварительный перечень проектов водоотведения (далее - Перечень) должны быть включены:

проекты, имеющие утвержденную ПСД, наличие эксплуатационного предприятия или организации, наличие положительного заключения экологической экспертизы.

При этом, основным критерием отбора проектов водоотведения должно быть обязательное софинансирование со стороны местных исполнительных органов в установленном законодательством Республики Казахстан порядке.

Отбор проектов водоотведения и включение в Перечень должен осуществляться согласно следующим критериям:

- 1) наличие централизованного водоснабжения;

- 2) районные центры;

- 3) СНП с численностью населения свыше 1000 человек.

Отбор проектов водоотведения и включение в перечень должны осуществляться согласно следующим критериям:

- 1) наличие проектно-сметной документации на электронном и бумажных носителях;

- 2) наличие экологической экспертизы;
 - 3) заключение государственной экспертизы проектно-сметной документации проекта;
 - 4) отраслевая экспертиза отраслевого государственного органа;
 - 5) пояснительная записка;
 - 6) наличие технического обследования;
 - 7) приказ об утверждении проекта;
 - 8) наличие эксплуатирующего предприятия;
- Приоритетность проектов по водоснабжению будет определяться по следующим критериям:
- 1) наличие централизованного водоснабжения;
 - 2) районные центры;
 - 3) СНП с численностью населения свыше 1000 человек.

По результатам отбора проектов водоотведения будет сформирован перечень проектов для проведения технического обследования состояния систем. Обследование будет проводиться посредством сбора информации от эксплуатационного предприятия или организации-балансодержателя зданий, сооружений и сетей систем водоотведения и сверки на месте нахождения объектов и должно включать в себя следующие характеристики обследуемого объекта:

По результатам технического обследования Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства будет сформирован единый перечень проектов водоотведения в сельской местности по согласованию с Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан в части экологической безопасности и внесен на рассмотрение в Министерство финансов Республики Казахстан и Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан. После рассмотрения Министерством финансов Республики Казахстан и Министерством экономического развития и торговли Республики Казахстан единый перечень проектов водоотведения в сельской местности выносится на рассмотрение Комиссии по выработке предложений в сфере питьевого водоснабжения во втором квартале года, предшествующего планируемому «финансовому году».

В подраздел 4 внесены изменения в соответствии с [постановлением Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 \(см. стар. ред.\)](#)

4. Повышение инвестиционной привлекательности водохозяйственного сектора и максимальное вовлечение частного капитала в финансирование объектов водоснабжения и водоотведения

Как известно, кризисное состояние предприятий водоснабжения и водоотведения связано с неудовлетворительным финансовым положением предприятий данного сектора.

В настоящее время, из 26 базовых предприятий водоснабжения и водоотведения, расположенных в крупных городах с численностью свыше 50 тыс. человек - 20 предприятий с коммунальной формой собственности и 6 предприятий с участием частного капитала.

При этом, по 20 обследованным городским коммунальным водоканалам за период 2008 - 2010 годах 52,6% предприятий получили отрицательный финансовый результат от основной деятельности.

Из общей суммы инвестиций данных водоканалов 78,8% приходится на бюджетные средства, 12,8% на собственные и 8,4% на заемные источники.

В целом, деятельность предприятий в этой сфере характеризуется высокой затратностью, отсутствием экономических стимулов в снижении издержек на производство услуг водоснабжения, неразвитостью конкуренции, что приводит к сохранению высокой степени износа основных фондов, неэффективной работе предприятий, большим потерям энергии, воды и других ресурсов.

Так, на 1 января 2011 года по данным 20 обследованных горводоканалов протяженность сетей водоснабжения всего составила 10 458 километров, сетей водоотведения - 6 057 километров, при этом уровень износа сетей водоснабжения в среднем составляет 64%, сетей водоотведения - 56%, уровень доступа к услугам централизованного водоснабжения - 79%, к услугам водоотведения - 69%.

Несмотря на то, что ежегодно на реконструкцию и модернизацию только городских сетей водоснабжения и водоотведения ежегодно выделяется порядка 25,0 миллиарда тенге из республиканского бюджета, в целом уровень износа городских сетей и сооружений водного сектора в среднем по Республике Казахстан остается на высоком уровне и составляет 60 - 80%.

Исходя из этого, общая потребность в средствах по экспертным оценкам исключительно на реконструкцию сетей водоснабжения и водоотведения без учета затрат на водопроводные и канализационные сооружения по 86 городам (26 крупных и 60 малых) оценивается в 515,6 миллиарда тенге.

Очевидно, что такой объем инвестиций не может быть обеспечен только за счет бюджетных вложений и требует создания условий для привлечения внешних инвестиций, в качестве которых могут выступить международные финансовые институты, частные инвесторы с опытом работы в водном секторе и другие партнеры по развитию.

В этой связи, одним из основных направлений деятельности в рамках Программы является формирование инвестиционной привлекательности сектора водоснабжения и водоотведения.

Основным фактором повышения инвестиционной привлекательности сектора должны стать инвестиционно-привлекательные тарифы, обеспечивающие рентабельную работу предприятий и гарантии возврата вложенных инвестиций частным инвестором.

При формировании тарифа, обеспечивающего возврат инвестиций необходимо учесть:

финансово-экономические риски инвестора;
снижение нормативных и/или сверхнормативных затрат;
внутреннюю норму доходности проектов и др.

Учитывая, имеющийся уровень износа сетей и действующий уровень тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, бюджетное софинансирование в предстоящем периоде на мероприятия по восстановлению и развитию городских систем сохранится.

Следует отметить, что необходимая сумма на восстановление и развитие городских систем водоснабжения и водоотведения будет уточнена по итогам обследования, проводимого в настоящее время Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства и разработки обоснований инвестиций.

Вместе с тем, расчет предельного уровня средне и долгосрочного тарифа на услуги водоснабжения и водоотведения должен производиться не только с учетом ежегодного снижения нагрузки на государственный бюджет, но также и с учетом привлечения частных инвестиций и соответственно эффективного использования внутренних резервов предприятий.

Программой предусмотрено до конца 2020 года перевести на работу по средне и долгосрочным тарифам базовые предприятия водоснабжения и водоотведения 26 крупных городов республики. Также, одним из источников пополнения собственных оборотных средств предприятий водоснабжения и водоотведения останется возможность применения дифференцированных тарифов в зависимости от объемов потребления воды и по группам потребителей.

Программой определяются следующие принципы финансирования проектов модернизации сектора водоснабжения и водоотведения:

реконструкция должна проводиться путем:

1) реализации субъектом естественной монополии инвестиционной программы на среднесрочный и долгосрочный периоды;

2) выделения бюджетных средств для объектов, находящихся в государственной собственности, параллельно с утверждением тарифа для предприятий водоснабжения и водоотведения;

Строительство новых инженерных сетей для повышения доступа населения к услугам водоснабжения и водоотведения будет производиться за счет бюджетных средств.

Одним из эффективных и ключевых аспектов модернизации сектора водоснабжения и водоотведения является применение передовых инструментов проводимой тарифной политики.

К ним относится применение водоканалами предельных (инвестиционных) тарифов на средне- и долгосрочный периоды.

Реализация возможности увеличения количества субъектов, работающих по предельным (инвестиционным) тарифам, будет обеспечена путем:

1) проведения водоканалами поэтапной (один раз в три-четыре года) переоценки основных средств, с целью обеспечения необходимого объема финансирования инвестиционных программ (проектов) для проведения работ по модернизации за счет тарифного дохода и с минимальным привлечением заемных средств;

2) разработки водоканалами и утверждение инвестиционных программ, направленных на модернизацию и реконструкцию сетей и сооружений сектора водоснабжения и водоотведения с заменой оборудования, внедрением новой техники и технологий;

3) утверждения инвестиционных тарифов на регулируемые услуги (на среднесрочный и долгосрочный периоды);

4) разработки графика по переходу субъектов естественных монополий на инвестиционные тарифы, в первую очередь - базовых субъектов (с обязательным переходом к 2015 году), для недопущения одномоментного роста тарифов на регулируемые услуги во всех регионах республики.

В подраздел 5 внесены изменения в соответствии с [постановлением Правительства РК от 01.09.11 г. № 994 \(см. стар. ред.\)](#); [постановлением Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 \(см. стар. ред.\)](#)

5. Этапы перевода предприятий водоснабжения и водоотведения в городской и сельской местности на модели ГЧП.

В целях ускоренного перевода городских водоканалов на модели ГЧП Программой предусмотрен поэтапный перевод 20 предприятий с коммунальной формой собственности с учетом ряда технико-экономических показателей предприятий.

На первоначальном этапе в 2012 году предлагается перевести на модели ГЧП городские водоканалы 4 пилотных городов - Тараз, Атырау, Семей, Уральск как наиболее, подготовленные к сотрудничеству с частными инвесторами (численность населения от 200,0 тыс. до 300 тыс. чел.).

Технико-экономические показатели водоканалов по данным предприятий в среднем следующие:
уровень износа сетей водоснабжения - 56%, сетей водоотведения - 48%;
процент охвата индивидуальными приборами учета - 73%;
наличие средне- и долгосрочных тарифов (будут переведены в период с 2011 по 2012 годы);
наличие дифференцированных тарифов по группам потребителей;

На втором этапе в период 2013 - 2015 годы по мере их готовности предусмотрен перевод оставшихся 16 водохозяйственных предприятий 14 крупных городов к использованию механизмов ГЧП (Костанай, Уральск, Актау, Талды-Корган, Кокшетау, Петропавловск, Усть-Каменогорск, Экибастуз, Туркестан, Жезказган, Балхаш, Кентау, Риддер, Кызылорда) и 2-х городов республиканского значения (Алматы, Астана), где технико-экономические показатели водоканалов в среднем следующие:

уровень износа сетей водоснабжения - 58%, сетей водоотведения - 55%;
процент охвата индивидуальными приборами учета - 83%;
наличие средне- и долгосрочных тарифов (будут переведены в период с 2012 по 2016 годы);
наличие дифференцированных тарифов по группам потребителей.

В целях подготовки водоканалов к привлечению частного капитала на первоначальном этапе совместно с различными международными финансовыми институтами посредством использования средств технической помощи (грантовое финансирование) будет проведена детальная экспертиза показателей финансово-хозяйственной деятельности и текущего технического состояния водоканалов.

Далее, будут подписаны Меморандумы о взаимопонимании и сотрудничестве между международными финансовыми институтами, Правительством РК и Акиматами пилотных городов (областей).

В 2011 году подписан меморандум о взаимопонимании в подготовке проектов ГЧП в водоснабжении и водоотведении между Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Агентством Республики Казахстан по регулированию естественных монополий, Европейским Банком Реконструкции и Развития и акиматами городов Тараз, Атырау, Семей.

В настоящее время Европейский Банк Реконструкции и Развития разрабатывает ТЭО проектов. После разработки и утверждения данных ТЭО будет разработана, согласована и утверждена конкурсная документация, и объявлен конкурс на привлечение потенциальных инвесторов для реализации проектов.»;

После определения модели ГЧП для каждого пилотного проекта на основании разработанной конкурсной документации, согласованной с Правительством РК будет проведен конкурс по отбору потенциального инвестора в соответствии с принятыми процедурами международных финансовых институтов и законодательства РК и затем заключены долгосрочные контракты между Акиматами и Инвесторами.

Предпочтение будет отдаваться инвесторам с достаточным успешным опытом работы в данном секторе и объемом финансовых средств с целью реализации инвестиционных проектов с минимальным привлечением бюджетного финансирования.

При заключении местными исполнительными органами соглашений либо контрактов с частными инвесторами по реализации инвестиционных программ необходимо предусмотреть ряд конкретных обязательств для инвесторов по обеспечению целевых индикаторов в городской местности данной Программы до 2020 года:

доведению уровня доступа к централизованному питьевому водоснабжению и водоотведению до 100%;
росту надежности систем водоснабжения и водоотведения (количество аварий на 1 километр - 0,3 и 0,1 соответственно);

охвату индивидуальными приборами учета воды для населения - 100%;
повышению качества услуг водоснабжения и водоотведения через повышение уровня нормативно-очищенной воды до 100%;

снижения уровня нормативных потерь до 15%.

Также необходимо предусмотреть обязательства по повышению эффективности деятельности предприятий:

100% обеспечению автоматизированного коммерческого учета воды;

снижению операционных издержек в себестоимости оказания услуг до 70%, снижению удельного расхода электроэнергии на единицу объема воды/стоков, и др.

Местным исполнительным органам, в свою очередь, необходимо на основе данных показателей организовать систему мониторинга и контроля по исполнению принятых инвестором обязательств.

Также в рамках Программы Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства будет рассмотрена возможность применения моделей ГЧП в пилотном режиме для предприятий водоснабжения и водоотведения для 14 районных предприятий, по одному из каждой области.

В этих целях местным исполнительным органам необходимо провести анализ действующих предприятий водоснабжения и водоотведения в отобранных сельских населенных пунктах.

Далее, необходимо разработать инвестиционные программы предприятий до 2020 года, отразив в них основные направления развития систем водоснабжения и водоотведения и пути достижения индикаторов по централизованному водоснабжению и водоотведению, установке приборов учета воды.

При этом, необходимо установить обязательные требования к инвестору по вложениям в развитие систем водоснабжения и водоотведения.

В дальнейшем, опыт реализации пилотных проектов будет распространен на остальные населенные пункты республики.

6. Потенциальные формы ГЧП

В международной практике взаимоотношения между государством и частным сектором существуют в рамках двух форм ГЧП:

- контрактное ГЧП (доверительное управление, аренда, концессия);
- институциональное ГЧП (совместные предприятия, продажа доли государственного имущества).

Определены следующие виды контрактного ГЧП, возможные к применению на основании международной практики в сфере водоснабжения:

Контракты на управление и содержание предусматривают осуществление субъектом частного сектора функций по управлению и обслуживанию объектов государственной собственности, принятию административных решений по текущей операционной и производственной деятельности. Такие контракты не предполагают внедрение существенных институциональных изменений передаваемого объекта. Основной целью таких контрактов является улучшение внутренней системы управления и операционной деятельности объекта.

Контракты на управление и содержание могут эффективно применяться, когда тарифы на потребление установлены ниже уровня, необходимого для обеспечения окупаемости объекта.

За свои услуги по управлению и содержанию субъекты частного сектора получают вознаграждение. Общая сумма вознаграждения обычно определяется через проведение конкурса, и контракт присуждается компании, предложившей наиболее приемлемую цену за услуги. При этом фактическая выплата вознаграждения может быть привязана к заранее определенным показателям эффективности деятельности.

По контрактам на управление и содержание за государственным сектором сохраняется общая ответственность перед потребителями за предоставление услуг, а также ответственность за решение задач по расширению, восстановлению и капитальному ремонту объектов. Такие контракты, как правило, заключаются сроком на 3-5 лет. Риски, возлагаемые на частный сектор, - невелики.

Контракты на эксплуатацию и содержание, часто называемые лизингом, предусматривают аренду частным сектором производственных объектов и выполнение им функций оператора. Частный сектор несет ответственность перед потребителем, как оператор услуг. Цель заключения таких контрактов повышение операционной эффективности и улучшение качества оказываемых услуг, а также привлечение средств из частного сектора для финансирования объекта.

Частный оператор покрывает потребности в оборотном капитале; в некоторых случаях он также финансирует замену и модернизацию части принимаемых активов. Финансирование основных капитальных вложений по восстановлению и расширению объекта и пр. остается обязанностью государственного сектора.

По таким контрактам частный оператор получает вознаграждение за эксплуатацию и содержание объекта, размер которого напрямую зависит от его показателей эффективности. Одновременно частный оператор платит правительству плату за т.н. «аренду», которая используется для капитальных вложений. Продолжительность таких контрактов 5-10 лет. Риски, возлагаемые на частный сектор, характеризуются, как средние.

Контракты на строительство-(владение)-эксплуатацию в отдельных классификациях относят к разновидности концессионных контрактов. В отличие от них поставщик услуг навсегда сохраняет за собой право собственности над построенным объектом. Правительство принимает на себя обязательства на приобретение всех или части предоставляемых услуг в течение определенного промежутка времени.

Первые два вида контрактного ГЧП более подходят для проектов, где финансирование основных капитальных вложений со стороны частного не требуется, но необходим качественный менеджмент и привлечение средств для покрытия текущего ремонта.

Третий вид контракта более подходит для проектов, где предполагается новое строительство объектов водоснабжения, при этом частный сектор получает гарантию потребления государством своих услуг в эксплуатационный период, тем самым окупая свои вложенные инвестиции в строительство.

На сегодняшний день, согласно нормам Закона РК «О концессиях», концессия для 6 городских водоканалов с участием частного капитала, расположенных в городах Шымкент, Караганда, Актюбинск, Павлодар, Караганда, Сатпаев, Рудный применима только в случаях, когда имущество находится в государственной собственности (на балансе государственного учреждения или государственного предприятия).

Вместе с тем, деятельность в рамках такой формы собственности должна соответствовать нормам и принципам институционального ГЧП.

В 20 водоканалах, находящихся в коммунальной собственности, для привлечения частного сектора необходимо внедрение контрактных форм ГЧП, которое может носить поэтапный характер.

Для каждого водоканала потребуется разработка инвестиционной программы, предусматривающая источники доходов для погашения предполагаемых капитальных вложений, при этом одним из источников должны являться платежи потребителей услуг.

В регионах со слабой институциональной средой и/или низкими доходами населения необходимо рассмотреть вопрос рентабельности проекта, возможно за счет гарантий потребления, компенсации, инвестиционных затрат и иных мер господдержки.

Далее будет определена конкретная форма ГЧП для каждого водоканала города следующим образом:

Коммунальные водоканалы с удовлетворительным техническим состоянием могут быть переданы на конкурсной основе в доверительное управление частному инвестору.

Для водоканалов вне зависимости от форм собственности с критическим уровнем технического состояния систем водоснабжения и водоотведения и неудовлетворительным финансовым состоянием следует провести подготовительные мероприятия по привлечению частного капитала в виде их реструктуризации и создания новых предприятий с балансами, очищенными от долгов.

По мере улучшения экономической ситуации и роста доходов населения, а также приобретения опыта ГЧП можно постепенно переходить от более простых форм ГЧП к более сложным:

от договоров доверительного управления к аренде;

от аренды к более простым формам концессии (ВТО);

от простой формы концессии к классической концессии с передачей почти всех рисков (коммерческих, инвестиционных и других) и ответственности частному инвестору.

В подраздел 7 внесены изменения в соответствии с [постановлением Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 \(см. стар. ред.\)](#)

7. Нормативно-правовое обеспечение Программы

Для реализации моделей ГЧП необходимо внести следующие изменения в действующее законодательство Республики Казахстан, а именно:

в [Водный кодекс](#) Республики Казахстан, в части разрешения передачи в аренду, доверительное управление либо в концессию систем водоснабжения, без права их приватизации;

в [Указ](#) Президента Республики Казахстан от 1 ноября 2004 года № 1466 «О перечне водохозяйственных сооружений, имеющих стратегическое значение», в части исключения из перечня объектов, имеющих особое стратегическое значение, водохозяйственных сооружений (водозаборные сооружения, насосные станции, водопроводные очистные сооружения);

в [Закон](#) Республики Казахстан «О концессиях» от 7 июля 2006 года № 167, в части определения полномочий уполномоченного государственного органа в сфере естественных монополий и регулируемых рынков на стадии согласования конкурсной документации в части определения прогнозного уровня изменения тарифов на регулируемые услуги субъекта концессии.

в экологическом законодательстве для совершенствования регулирования сброса сточных вод в водоемы, исключения строительства на городских станциях сложных и дорогостоящих сооружений по доочистке сточных вод, разработать действенные механизмы по стимулированию промышленных предприятий к строительству собственных локальных очистных сооружений, допуску к сбросу в городские системы водоотведения промышленных стоков по составу загрязнений близких к хозяйственно-бытовым сточным водам.

Для совершенствования правовых отношений, закрепления прав и обязанностей сторон, правового регулирования деятельности предприятий по водоснабжению и водоотведению в 2012 году необходимо разработать Закон Республики Казахстан «О водоснабжении и водоотведении».

В целом, в рамках законодательства необходимо проработать вопросы по развитию мер государственной поддержки инвесторов, методов формирования тарифов на услуги концессионера, развитие модели концессии по передаче в концессию существующих объектов государственного имущества, пересмотра перечня объектов, не подлежащих к передаче в концессию, а также расширение сфер применения концессии путем внедрения его новых моделей.

В подраздел 8 внесены изменения в соответствии с [постановлением Правительства РК от 01.09.11 г. № 994 \(см. стар. ред.\)](#); [постановлением Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 \(см. стар. ред.\)](#)

8. Создание системы мониторинга за состоянием сектора водоснабжения и водоотведения

В реализации Программы принимают участие центральные государственные органы, а также акиматы областей и городов Астаны и Алматы.

Программой предусматривается возложение на Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства функции координатора Программы.

Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства осуществляет общую координацию деятельности государственных органов по подготовке и реализации

программных мероприятий, а также проводит оценку эффективности деятельности центральных государственных и местных исполнительных органов по выполнению целевых индикаторов и мероприятий Программы.

Государственные органы - исполнители (Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан, Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан, Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан, Агентство по регулированию естественных монополий Республики Казахстан, акиматы областей и городов Астаны и Алматы) обеспечивают контроль за ходом работ по выполнению программных мероприятий и целевых индикаторов.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 декабря 2010 года № 1320 создана Комиссия по выработке предложений в сфере питьевого водоснабжения под председательством Первого Заместителя Премьер-Министра Республики Казахстан, главными задачами которой являются выработка предложений по рассматриваемым перечням проектов водоснабжения и водоотведения в сельской и городской местности, перечням объектов геолого-разведочных работ в рамках Программы и вынесение Перечней на рассмотрение Республиканской бюджетной комиссии, выработка предложений относительно вопросов, связанных с реализацией проектов ГЧП в водохозяйственной сфере, рассмотрение вопросов и предложений по повышению эффективности и рентабельности сектора водоснабжения и водоотведения в целом.

В настоящее время в республике не существует единой систематизированной базы данных о качестве воды, техническом состоянии систем водоснабжения и водоотведения в сельской и городской местности, финансовом состоянии предприятий и организаций водоснабжения и водоотведения.

В этой связи, для организации системы мониторинга хода реализации Программы предусмотрена реализация следующих мероприятий:

сбор, систематизация и анализ отчетной, статистической, справочной, прогнозной и оценочной информации, получаемой из различных источников для выполнения работ по оценке эффективности и результативности хода выполнения программных мероприятий;

проведение мониторинга реализации программных мероприятий для получения информации о степени достижения целевых показателей и индикаторов и динамике изменения ситуации в области обеспечения населения питьевой водой и водоотведением;

внести предложения по созданию автоматической, информационно-аналитической системы мониторинга за состоянием сектора водоснабжения и водоотведения.

Для оценки эффективности Программы и дальнейшего мониторинга состояния систем водоснабжения и водоотведения на основе результатов проведенного обследования, разработанных обоснований инвестиций, с использованием имеющихся на местах электронных баз градостроительного кадастра в рамках Программы Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства будет разработана электронная информационно-аналитическая система базы данных.

Для ведения сбора и анализа информации, необходимой для оценки эффективности Программы, будут разработаны формы административного учета.

*Подраздел 9 изложен в редакции **постановления** Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 (см. стар. ред.)*

9. Максимальное использование потенциала подземных вод для обеспечения населения питьевой водой

Для максимального использования потенциала подземных вод в рамках Программы будет активизирована работа по вовлечению в хозяйственный оборот месторождений пресных подземных вод, как наиболее защищенного и надежного источника питьевой водой высокого качества.

Требуемый объем геолого-разведочных работ будет ежегодно определяться Министерством индустрии и новых технологий Республики Казахстан совместно с Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан и Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства, исходя из требуемого объема работ по развитию и модернизации систем водоснабжения и водоотведения.

Поверхностные источники водоснабжения будут использоваться там, где отсутствуют подземные источники водоснабжения.

В целом предполагаются следующие направления деятельности по использованию подземных вод:
реализация мероприятий по внедрению энерго- и водознергосберегающего оборудования;
более полное использование разведанных месторождений пресных подземных вод, числящихся на государственном учете;

оценка перспектив максимально возможного увеличения водоотбора на существующих подземных водозаборах и водозаборах, работающих на неутвержденных запасах;

оценка эксплуатационных запасов подземных вод;

освоение новых месторождений подземных вод после проведения поисково-разведочных работ в населенных пунктах, не имеющих альтернативных источников питьевого водоснабжения.

Министерство индустрии и новых технологий будет выдавать временные заключения о наличии запасов подземных вод по действующим водозаборам, срок эксплуатации которых истек.

Качество воды в подземных водных источниках снижается в результате нарушения режимов эксплуатации водозаборных скважин и наличия большого количества бесхозных гидрогеологических скважин, техногенного загрязнения подземных вод. В этой связи, необходимо принять меры по охране площадей залегания подземных вод, ликвидации и консервации бесхозных гидрогеологических скважин.

Использовать в первую очередь питьевые подземные воды, как наиболее защищенные от загрязнения, при их отсутствии альтернативные водоисточники.

В подраздел 10 внесены изменения в соответствии с [постановлением Правительства РК от 01.09.11 г. № 994 \(см. стар. ред.\)](#); [постановлением Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 \(см. стар. ред.\)](#)

10. Повышение качества проектирования системы водоснабжения и водоотведения и развитие казахстанского содержания

В целях повышения качества проектных работ и усиления ответственности действующих проектных организаций Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства как уполномоченным органом в части разработки квалификационных требований и правил лицензирования видов деятельности в сфере архитектуры, градостроительства и строительства предусмотрены меры по разработке новых квалификационных требований к субъектам лицензирования.

Для «отсеивания» недобросовестных проектировщиков Агентством Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства введены следующие категории на работы, связанные с проектированием объектов водоснабжения и водоотведения.

Первая категория (высшая) предусматривает деятельность на особо сложных и уникальных объектах, в том числе проектирование крупных объектов водоснабжения и водоотведения - групповые водоводы, очистные сооружения, водозаборы.

В эту категорию будут допущены профильные организации, имеющие производственную базу, квалифицированные кадры по специальности, опыт работы не менее 10 лет, наличие реализованных и функционирующих объектов.

Вторая категория (средняя) предусматривает деятельность на объектах массовой застройки, в том числе уличные распределительные сети и внутриквартальные сети водоснабжения и водоотведения. В эту категорию будут допущены организации, имеющие опыт работы не менее 5 лет, наличие реализованных и функционирующих объектов.

Третья категория (базовая) предусматривает деятельность на технически несложных объектах (устройство вводов в дома, внутренних водопроводов индивидуальных жилых домов). Сюда могут быть допущены субъекты предпринимательства без опыта работы.

При этом, введение категорий не создаст дополнительных барьеров для вновь создаваемых водохозяйственных организации и субъектов малого и среднего бизнеса.

Кроме того, будет введена персональная аттестация экспертов в области архитектуры, градостроительства и строительства.

Также, необходимо создать головную профильную государственную научно-исследовательскую, проектно-изыскательскую организацию в области водоснабжения и водоотведения при Агентстве Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

В период с 2011 по 2013 годы в целях экономии бюджетных средств, а также сокращения сроков проектирования и строительства необходимо предусмотреть разработку перечня (образцовых) типовых проектов в водоснабжении и водоотведении на основе передовых достижений науки и техники, что позволит в конечном итоге повысить эффективность и качество строительства объектов водоснабжения и водоотведения.

При этом, в типовых проектах предусмотреть гарантированное использование продукции отечественных предприятий посредством внедрения механизма повышения казахстанского содержания при реализации Программы.

В этих целях Министерством индустрии и новых технологий будет проведен анализ существующих производств и определен перечень перспективных и приоритетных проектов по производству материалов, технологий и оборудования, которые целесообразно было бы внедрить в Республике Казахстан с учетом программы по индустриализации страны.

На основе проведенного анализа будет разработана Единая концепция снабжения изделиями и оборудованием отечественного производства для дальнейшего использования в вышеуказанных проектах, при этом будет пересмотрена нормативно-техническая документация (СНиП, технические задания и др.), регламентирующая применение материалов и оборудование отечественного производства в отрасли «Водоснабжение и водоотведение».

Подраздел 11 изложен в редакции [постановления Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 \(см. стар. ред.\)](#)

11. Кадровое обеспечение отрасли

В целях устранения дефицита кадров Агентству Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерству индустрии и новых технологий Республики Казахстан совместно с министерствами образования и науки, сельского хозяйства Республики Казахстан необходимо усилить систему подготовки квалифицированных специалистов по эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения, геологической отрасли, как для предприятий проектных организаций, так и для государственных органов.

Предусмотреть возобновление работы по повышению квалификации и переподготовке кадров на базе учебных заведений, а также созданию условий для прохождения практики непосредственно на предприятиях.

6. Необходимые ресурсы

Акимы областей, городов Астаны и Алматы должны предусматривать в местных бюджетах, начиная с 2011 года, софинансирование проектов водоснабжения и водоотведения со стороны местных исполнительных органов в установленном законодательством Республики Казахстан порядке.

Потребность в средствах, связанных с реализацией Программы на 2011 - 2020 годы (млн. тенге)

Годы	Государственный бюджет	Республиканский бюджет	Местный бюджет
Всего	1 273 859	1 164 142	109 717
2011	93 572	85 670	7 902
2012*	134 097	122 739	11 358
2013*	133 555	122 248	11 307
2014*	130 662	119 355	11 307
2015*	130 662	119 355	11 307
2016*	130 662	119 355	11 307
2017*	130 162	118 855	11 307
2018*	130 162	118 855	11 307
2019*	130 162	118 855	11 307
2020*	130 162	118 855	11 307

* ежегодные объемы финансирования данной программы будут определяться при формировании бюджета на соответствующий финансовый год, исходя из возможностей доходной части республиканского и местных бюджетов.

План мероприятий изложен в редакции [постановления Правительства РК от 01.09.11 г. № 994 \(см. стар. ред.\)](#); [постановления Правительства РК от 15.05.12 г. № 621 \(см. стар. ред.\)](#)

План мероприятий по реализации Программы «Ак бұлақ» на 2011 - 2020 годы

№ п/п	Мероприятие	Форма завершения	Ответственные за исполнение	Сроки исполнения	Предполагаемые расходы (млн. тенге)	ф
1	2	3	4	5	6	
Внедрение системного подхода при строительстве новых объектов и реконструкции действующих систем водоснабжения и водоотведения						
Для систем сельского водоснабжения и водоотведения						
1.	Формирование предварительного перечня населенных пунктов для проведения обследования по водоснабжению	Перечень объектов для АДСЖКХ,	АДСЖКХ, местные исполнительные органы	1 квартал текущего года	Не требуются	
2.	Формирование предварительного	Перечень объектов для АДСЖКХ	Местные исполнительные	1 квартал текущего года	Не требуются	

	перечня населенных пунктов для проведения обследования по водоотведению		органы			
3.	Проведение обследования систем сельского водоснабжения и водоотведения	Результаты технического обследования	АДСЖКХ	Ежегодно с 2011 по 2016 гг.	500,0*	Р б
4.	Формирование единого перечня проектов водоснабжения в сельской местности	Перечень проектов для МВК	АДСЖКХ, МИНТ, МЭРТ, местные исполнительные органы	Ежегодно, к 15 мая года, предшествующего планируемому финансовому году	Не требуются	
5.	Формирование единого перечня проектов водоотведения в сельской местности	Перечень проектов для МВК	АДСЖКХ, МЭРТ, местные исполнительные органы	Ежегодно, к 15 мая года, предшествующего планируемому финансовому году	Не требуются	
6.	Рассмотрение Комиссией по выработке предложений в сфере питьевого водоснабжения Единого перечня проектов водоснабжения и водоотведения в сельской местности	Протокол МВК	АДСЖКХ, МЭРТ, МФ	Ежегодно, к 20 июня года, предшествующего планируемому финансовому году	Не требуются	
7.	Проведение строительства и реконструкции системы водоснабжения	Отчет в АДСЖКХ	МСХ, местные исполнительные органы	Ежегодно с 2011 по 2020 гг.	41 642*	Р б
8.	Проведение строительства и реконструкции системы водоотведения	Отчет в АДСЖКХ	местные исполнительные органы	Ежегодно с 2012 по 2020 гг.	4 035*	Р б
9.	Внесение предложений по организации систем водоотведения в сельской местности на основе анализа мирового опыта	Предложение в Правительство Республики Казахстан	АДСЖКХ	4 квартал 2012 г.	Не требуются	
Для систем городского водоснабжения и водоотведения						
10.	Разработка обоснований инвестиций	Обоснование инвестиций	АДСЖКХ	декабрь 2011-го 13 гг.	800* 2200* 1893*	Р б
11.	Разработка типовых проектов	Приказ АДСЖКХ	АДСЖКХ	ежегодно 2012 - 2013 гг.	1300*	Р б
12.	Формирование Единого перечня проектов в соответствии с обоснованием инвестиций городских систем водоснабжения и водоотведения	Перечень проектов для МВК	АДСЖКХ, КГиН, МЭРТ, местные исполнительные органы	Ежегодно, к 15 мая года, предшествующего планируемому финансовому году после завершения работ по обоснованию инвестиций	Не требуются	
13.	Рассмотрение Комиссией по выработке предложений в сфере питьевого водоснабжения единого перечня проектов водоснабжения и водоотведения в городской местности	Протокол МВК	АДСЖКХ, МЭРТ, МФ	Ежегодно, к 20 июня года, предшествующего планируемому финансовому году	Не требуются	

14.	Проведение строительства и реконструкции системы водоснабжения	Отчет в АДСЖКХ	местные исполнительные органы	Ежегодно с 2011 по 2020 гг.	35 383*	Р б
15.	Проведение строительства и реконструкции системы водоотведения	Отчет в АДСЖКХ	местные исполнительные органы	Ежегодно с 2012 по 2020 гг.	15 000*	Р б
16.	Представление утвержденных перспективных показателей развития городов, не имеющих генеральных планов на срок не менее расчетного 2020 г.	Информация в АДСЖКХ	Местные исполнительные органы	2 квартал 2012 г.	Не требуется	
17.	Внесение предложений по совершенствованию критериев отбора приоритетности проектов	Предложение в Правительство Республики Казахстан	АДСЖКХ, МЭРТ	2 квартал 2012 г.		
18.	Проведение работ по разработке/корректировке генеральных планов городов на срок не менее расчетного 2020 г.	Утвержденные генеральные планы	Местные исполнительные органы	2013 г.		
Создание системы мониторинга за состоянием водохозяйственного сектора						
19.	Мониторинг проектов водоснабжения в городской и сельской местности	Отчет в АДСЖКХ	МФ, местные исполнительные органы	2011 - 2020 гг.	Не требуются	
20.	Внесение предложения по созданию информационно-аналитической базы по мониторингу сектора водоснабжения и водоотведения	Предложение в Правительство Республики Казахстан	АДСЖКХ, МФ, местные исполнительные органы	3 квартал 2012 г.	Не требуются	
Повышение инвестиционной привлекательности водохозяйственного сектора и максимальное вовлечение частного сектора объектов водоснабжения и водоотведения						
21.	Внесение предложений по внедрению механизма возвратного финансирования в секторе водоснабжения и водоотведения	Предложения в Правительство Республики Казахстан	АДСЖКХ, МФ, МЭРТ	2 квартал 2012 г.	Не требуется	
22.	Введение среднесрочных и долгосрочных тарифов на услуги базовых субъектов естественных монополий в водохозяйственном секторе	Приказ АРЕМ	АРЕМ, местные исполнительные органы	2011 - 2020 гг.	Не требуются	
23.	Обеспечение 100% охвата общедомовыми и индивидуальными приборами учета питьевой воды в городах	Отчет в АДСЖКХ	местные исполнительные органы	2011 - 2020 гг.	Не требуются	
24.	Обеспечение 80% охвата приборами учета питьевой воды в СНП	Отчет в АДСЖКХ	местные исполнительные органы	2011 - 2020 гг.	Не требуются	
25.	Разработка и заключение меморандумов с	Меморандум о подготовке	АДСЖКХ, Местные	2011 - 2020 гг.	Не требуются	

	международными финансовыми организациями о подготовке проектов ГЧП в секторе «Водоснабжение и водоотведение»	проектов ГЧП	исполнительные органы		
26.	Реализация пилотных проектов ГЧП в водохозяйственной сфере в 20 пилотных городах	Отчет в АДСЖКХ	Местные исполнительные органы, частные инвесторы	2012 - 2015 гг.	Не требуются
27.	Распространение опыта пилотных проектов	Отчет в АДСЖКХ	местные исполнительные органы, частные инвесторы	2016 - 2020 гг.	Не требуются
28.	Внесение предложений об улучшении деятельности эксплуатационных предприятий и организаций	Предложения в Правительство Республики Казахстан	АДСЖКХ, местные исполнительные органы	3 квартал 2012 г.	Не требуются
Нормативно-правовое обеспечение Программы					
29.	Разработка концепций проектов законов Республики Казахстан «О водоснабжении и водоотведении»; «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам водоснабжения и водоотведения»	Внесение концепций законопроектов на межведомственную комиссию по вопросам законопроектной деятельности	АДСЖКХ, МСХ, МФ, МЭРТ	1 квартал 2013 года	Не требуются
30.	Разработка проектов законов Республики Казахстан «О водоснабжении и водоотведении»; «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам водоснабжения и водоотведения»	Проекты законов	АДСЖКХ, МСХ, МФ, МЭРТ	3 квартал 2013 года	Не требуются
31.	Внесение изменений и дополнений в Указ Президента Республики Казахстан от 1 ноября 2004 года № 1466 «О перечне водохозяйственных сооружений, имеющих стратегическое значение», в части исключения из перечня объектов, имеющих особое стратегическое значение, водохозяйственных сооружений	проект Указа Президента Республики Казахстан	МЭРТ АДСЖКХ, МСХ	4 квартал 2013 года	Не требуются
32.	Разработка концепции законопроекта	Внесение концепции	МЭРТ, АРЕМ	3 квартал 2012 года	Не требуются

	Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О концессиях»	законопроекта на Межведомственную комиссию по вопросам законопроектной деятельности				
33.	Разработка механизма, стимулирующего предприятия, осуществляющие сброс стоков в сети водоотведения к переходу на более экологические чистые способы производства товаров и оказания услуг	Отчет в Правительство Республики Казахстан	МООС	2 квартал 2012 года	Не требуются	
Максимальное использование потенциала подземных и поверхностных вод для обеспечения населения						
34.	Проведение поисково-разведочных работ для оценки запасов подземных вод для населенных пунктов, где отсутствуют альтернативные источники водоснабжения	Отчет в Правительство Республики Казахстан	МИНТ	ежегодно 2011 - 2018 гг.	2012 - 4599,9 2013 - 7716 с 2014 - 8292	Р 6
35.	Проведение анализа всех децентрализованных сельских населенных пунктов на предмет возможности обеспечения их водоснабжением от поверхностных источников	Отчет в АДСЖКХ	МЗ, местные исполнительные органы	4 квартал 2012	Не требуются	
Санитарное состояние водоемов						
36.	Внесение предложений по увеличению гидрологических постов	Предложения в АДСЖКХ	МООС	2 квартал 2012 года	Не требуются	
37.	Внесение предложений по созданию лабораторий, осуществляющих производственный контроль качества питьевой воды в СНП	Предложение в АДСЖКХ	МООС, МЗ, местные исполнительные органы	2 квартал 2012 года	Не требуются	
Системные меры по повышению качества проектных работ и развитие казахстанского содержания						
38.	Внесение предложений по установке общедомовых приборов учета воды	Предложения в АДСЖКХ	АРЕМ, МФ, местные исполнительные органы	2 квартал 2012 г.	Не требуются	
39.	Разработка графика создания эксплуатирующих организаций и их материально-технического оснащения с учетом графика строительства систем водоснабжения и водоотведения	Информация в в АДСЖКХ	Местные исполнительные органы	3 квартал 2012 г.	Не требуется	
40.	Разработка единой	Предложение в	МИНТ,	До конца 2012	Не требуется	

	концепции снабжения изделиями и оборудованием отечественного производства для дальнейшего использования в предприятиях водоснабжения и водоотведения	Правительство Республики Казахстан	АДСЖКХ, МООС	года (с ежегодной корректировкой)	
Кадровое обеспечение отрасли					
41.	Внесение предложений по подготовке кадров по образовательной программе «Водоснабжение и водоотведение» в рамках специальности «Инженерные системы и сети»	Предложение в Правительство Республики Казахстан	АДСЖКХ МСХ, местные исполнительные органы	3 квартал 2012 года	Не требуются
42.	Внесение предложений по повышению квалификации и переподготовки кадров для специалистов водного сектора	Предложение в Правительство Республики Казахстан	АДСЖКХ, МСХ, местные исполнительные органы	3 квартал 2012 года	Не требуются
43	Внесение предложение по комплектации лабораторий по водоснабжению и водоотведению квалифицированными специалистами, оснащению современным оборудованием, также созданию референтной лаборатории безопасности воды с учетом международного опыта для проведения анализов любых видов вод с выдачей экспертных заключений.	Предложения в МФ	АДСЖКХ	3 квартал 2013 года	Не требуются
Улучшение эксплуатации систем водоснабжения и водоотведения					
44.	Разработка единой технической политики создания систем водоотведения в сельской местности	Отчет в Правительство Республики Казахстан	АДСЖКХ, МООС, МЗ, МСХ, местные исполнительные органы	2012 - 2013 гг.	Не требуются
45.	Внесение предложений по совершенствованию требований к строительству и эксплуатации локальных очистных сооружений водоотведения на предприятиях	Предложения в Правительство Республики Казахстан	АДСЖКХ, МООС, местные исполнительные органы	4 квартал 2012 года	Не требуются

Примечание:

*ежегодные объемы финансирования данной Программы будут определяться при формировании бюджета на соответствующий финансовый год, исходя из возможностей доходной части республиканского и местных бюджетов;

расшифровка аббревиатур:

МЭРТ - Министерство экономического развития и торговли Республики Казахстан

МИНТ - Министерство индустрии и новых технологий Республики Казахстан

МСХ - Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

МООС - Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан

МОН - Министерство образования и науки Республики Казахстан

МЗ - Министерство здравоохранения Республики Казахстан

АДСЖКХ - Агентство Республики Казахстан по делам строительства и жилищно-коммунального хозяйства

АРЕМ - Агентство Республики Казахстан по регулированию естественных монополий Республики Казахстан

АС - Агентство Республики Казахстан по статистике

КГиН - Комитет геологии и недропользования Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан

ГЧП - государственно-частное партнерство

МВК - Межведомственная комиссия Республики Казахстан по координации работ в сфере питьевого водоснабжения

Приложение 1
к **Программе** «Ак бұлақ»
на 2011 - 2020 годы

График по установке индивидуальных приборов учета воды населению

№ п/п	Наименование субъекта	% охвата ПУ, факт	Потребность в установке ПУ	Сроки установки ПУ населению до 100% охвата		
				2011 год	2012 год	2013 год
Ақмолинская область						
1	ГКП на ПХВ «Кокшетау Су Арнасы»	80	8 323	4 260	2 359	1 704
2	ГКП на ПХВ «Степногорск - водоканал»	79	3 139	1 053	1 053	1 033
3	ТОО «Степногорск - Энергосбыт»	74	2 578	760	860	958
4	ГКП на ПХВ «Акколь - Горкомхоз»	68	730	77	215	438
5	ТОО «Тепловодсервис»	54	430	151	151	128
6	ТОО «Компания Капиталл»	52	255	84	96	75
7	ГКП на ПХВ «Аршалы Су - 2030»	79	425	140	140	145
8	ТОО «Сары-Оба Астык»		160	45	37	78
9	ГКП на ПХВ «Атбасар су»	66	305	305		
10	ГКП на ПХВ «Бурабай Су Арнасы»		463	210	155	98
11	ГКП на ПХВ «Даулет»	64	392	249	143	
12	ГКП на ПХВ «Бурабай тазалык»	71	553	20	50	483
13	ГКП на ПХВ «Макинск Жылу»	74	282	122	93	67
14	ГКП на ПХВ «Егиндиколь Су»	14	200	170	20	
15	КГП на ПХВ «Ерейментау Су Арнасы»	78	948	460	488	
16	ГКП на ПХВ «Тепло Сервис»	78	928	330	450	598
17	ТОО «Торгайская сельскохозяйственная станция»		363	75	220	68
18	ГКП на ПХВ «Жаксы Су Арнасы»	68	143	33	65	45
19	ИП. «Мазур Э.Т.»	91	3	3		
20	ГКП на ПХВ «Зеренда-Сервис»	37	237	15	92	130
21	ТОО «Ардагер - Неруд»		184	42	98	44
22	ГКП на ПХВ «Аксу»	49	180	96	84	
23	ГКП на ПХВ «Орлеу»	4	498	288	150	60
24	ГКП на ПХВ «Жылу-Су»	88	135	86	49	
25	ТОО «Шантобе Энерго»	77	1 189	401	399	389
26	ГКП на ПХВ «Целиноградская»	45	839	215	222	402

	коммунальная служба»					
27	ТОО «ОРАЗАК»		376	90	136	150
28	ГКП на ПХВ «Жолымбетская коммунальная служба»	25	1 024	255	406	363
29	ГКП на ПХВ «Шортанды Су»	40	1 471	356	256	859
Жамбылская область						
1	ГКП «Тараз су»	96	3 821	2 371	1 450	
Павлодарская область						
1	ТОО «Павлодар водоканал»	77	32 834	9 988	11 422	11 424
2	ГКП «Горводоканал» (г. Аксу)	78	8 100	1 620	2 880	3 600
3	ГКП «Горводоканал» (г. Экибастуз)	79	8 571	942	3 492	4 137
Кызылординская область						
1	ГКП «Кызылорда су жүйесі	79	9 466	2 500	3 986	2 980
2	ГКП «Су құбыры»	63	2 004	668	668	668
3	СПК «Жосалы су»	60	277	92	92	93
4	ГКП «Эксплуатация и ремонт объектов водоснабжения» (Жанакорганский район)		250	250		
5	РГП «Арал» в том числе: «Арал-Сарыбулакский групповой водопровод»		33	33		
	РГП «Казалинский филиал»		50	50		
6	ТОО «Дархан су»		104			
7	ТОО «Торетам водсервис»		360	360		
8	ГКП «Арал су сервис»		180	180		
9	ГКП «Кайнар»		220	220		
10	ГКП «Кармакшыхсервис»		900	900		
Восточно-Казахстанская область						
1	ГКП «Оскемен-Водоканал»	49	33 839	11 280	11 280	11 279
2	ГКП «Инфросервис» г. Риддер	22	12 082	4 028	4 028	4 026
3	ГКП «Семей-Водоканал»	58	19 979	6 660	6 660	6 659
4	ТОО «Маракана»	48	894	298	298	298
5	ТОО «ВТС-Семей» участки г. Семипалатинск, станция Жангизтобе 1	60	507	169	169	169
6	ТОО «Л-ТВК» г. Риддер	13	1 205	402	402	401
7	КГП «Теплоэнергия» п. Глубокое	54	1 019	340	340	339
8	ГКП «Курчатовское многоотраслевое эксплуатационное предприятие»	0	3 352	1 118	1 118	1 116
9	ГКП «Акжар»	88	17	6	6	5
10	ГКП «Новая Согра»	61	1525	509	509	507
11	РГП «Енбек-Оскемен»	7	500	167	167	166
12	ТОО «Келешек»	23	967	323	323	321
13	КГП «Коммунальник»	30	227	76	76	75
14	КГП «МГКП Кокпектинского района»	6	1 740	580	580	580
15	ГКП Урджарского района	42	35	12	12	11
16	КГП «Горводхоз» Жарминского района	58	5	2	2	1
17	ГКП Акимата Катон-Карагайского района «Нарын»	6	189	63	63	63
Алматинская область						
1	ГКП «Шелек су Құбыры»	99	25	25		
2	ГКП «Қаратал Су Құбыры»	94	176	176		
3	ГКП «Жетісу Су Құбыры»	99	369	369		
4	ГКП «Водопровода и канализации»	89	926	926		

	Илийского района					
5	ГКП «Қапшағай Су Құбыры»	83	720	720		
6	ГКП «Жамбыл Су Құбыры»	86	618	618		
7	ГКП «Панфилов Су Құбыры»	90	884	884		
8	ГКП «Кексу Су Құбыры»	98	26	26		
9	ГКП «Есік Су Құбыры»	73	1 983	1 983		
10	ГКП «Ескелді Су Құбыры»	91	116	116		
11	ГКП «Текелі Су Құбыры»	74	1 835	1 835		
12	ГКП «Ақсу Су Құбыры»	90	326	326		
13	ГКП «Бекет - Сервис»	55	1 337	1 337		
14	ГКП «Ұйғыр Су Құбыры»	67	1 208	1 208		
15	ГКП «Алакөл Су Құбыры»	22	139	139		
16	ГКП «Водопровода и канализации» Талгарского района	29	3 700	3 700		
17	ГКП «Қарасай Су Құбыры»	85	1 694	344	1 350	
18	ГКП «Балқаш Су Құбыры»	33	134	134		
19	ТОО «Мөлдiр»	78	460	460		
20	ТОО «ЕСА ЛТД»	13	54	54		
21	ТОО «Темiржолсу-Алматы»	26	362	362		
22	ТОО «Нұрбол»	80	605	605		
23	ТОО «Эдельвейс-Аква»	79	410	195	215	
24	ИП «Отаншиев А.Б.»	57	1 587	860	727	
Актюбинская область						
1	АО «Ақбұлақ»	89	11 720	11 720		
2	ТОО «Темiржолсу - Ақтөбе»	70	1 009	404	380	225
3	КГП «Коммуналшы»	19	5 303	1 768	1 768	1 768
4	КГП «Алға-Жылу»	46	3 625	1 813	1 087	725
5	КГП «Бадамша-Сервис»	6	1 718	687	515	516
6	АО «ТНК «Казхром»	46	4 710	320	2 100	2 290
7	КГП «Қобда-Суы»	47	250	70	80	100
Карагандинская область						
1	ТОО «Караганды Су»	68	52 526		52 526	
2	ТОО «Темiржолсу - Караганды»		391		391	
3	ТОО «Темiржолсу - Сервис»	31	1 064		1 064	
4	АО «ПТВС»	50	28 546	28 546		
5	ТОО «АКВА-Трейдiнг»	19	6 410	6 410		
6	ТОО «Ақтау Су»	2	1 703	1 703		
7	ТОО «Корпорация Казахмыс»		22 773	22 773		
8	КГП «Городское коммунальное хозяйство акимата г. Каражал»		5 800	5 800		
9	КГП «УЖКР» при акимате г. Приозерск		2 508	2 508		
10	ДКГП «Жигер су» при акимате Абайского района	45	9 594	9 594		
11	КГП «Ақ Қайын» при Акиме Карагандинской области с. Ақтоғай		14 800	14 800		
12	КГП «Тазасу» акимата Жанаарқинского района		11 327	11 327		

13	ИП Бектимиров	21	1 596	1 596		
14	КГП «УРМПКХ» при Акиме Улытауского района		5 695	5 695		
15	КГП «ШетКоммунСервис» при Акиме Шетского района с. Аксу-Аюлы		3 272	3 272		
город Алматы						
1	ДГКП «Бастау»	63	125 000	40 900	40 900	43 200
2	ТОО «Карасу»	78	459	132	164	163
3	ТОО «АЖДШ»	33	810	130	453	227
Атырауская область						
1	КГП «Атырау су арнасы»	58	28 860	28 860		
2	ТОО «Акистау су арнасы»	98	16	16		
3	КГП «Махамбет»	80	169	169		
4	КГП «Индергаз»	37	1 270		1 270	
5	ТОО «Жылыой-тазальк»	98	4	4		
6	ТОО «Данияр-Атырау»	50	83	83		
7	ТОО «Доссор-Жылу»	9	926	926		
8	ТОО «Муфтах»	50	850	850		
9	ТОО «Турмыстык-кызмет»	7	2 084	2 084		
10	ГКП «Жылыой су»	71	3 511	3 511		
11	ИП «Кабдолкызы»	78	603	603		
12	ТОО «Бисембай»	68	100	100		
13	ИП «Дюсупов»	96	12	12		
14	ИП «Испусинов»	30	140	140		
15	ИП «Б.Т. Кабиев»	0	190	190		
16	ИП «Муратов»	11	320	320		
Южно-Казахстанская область						
1	ГКП «Туркестан су»	95	458	92	160	206
2	ГКП «Байдибек Су»	74	1 145	263	481	401
3	ГКП «Шолаккорган су»	29	1 580	284	506	790
4	ТОО «Таукент - Энергосервис»	7	4 529	906	2 038	1 585
5	РГП «Кентау су Шар»	72	4 281	642	1 498	2 141
6	ПККХ «Мактарал»	8	2 694	538	1 078	1 078
7	ГКП «Ленгер су»	83	833	292	208	333
8	ГКП «Тураркент су»	83	595	101	274	220
9	ТОО «Темиржолсу - Арыс»	88	842	261	244	337
10	ТОО «Кайтпас су»	95	58	29	29	
11	РГП «Югводхоз» Арысский групповой водопровод	75	1 709	769	940	
12	ГКП «Таза су» Ордабасинский р-н	80	719	143	252	324
13	ГКП «Жетысай»	8	3 220	805	1 127	1 288
14	ГКП «Таза су» Казыгуртский р-н	13	7 262	1 815	2 179	3 268
15	ОАО «Волковгеология»	47	94	94		
город Астана						
1	Акимат города Астаны	83	152 693	135 269	8 712	8 712
Западно-Казахстанская область						
1	ГКП «Орал су Арнасы»	89	9 157	9 157		
2	ГКП «Коммунал» Джангалинского района	63	219	219		
3	ГКП «Таскалинское районное коммунальное хозяйство»	52	182	182		
Костанайская область						

1	ГКП «Житкаракоммунэнерго»	94	598	598		
2	ГКП «АТЭК»	67	2 241	1 370	871	
3	ГКП «Костанай-Су»	89,0	5 300	5 300		
4	ТОО «Рудненский водоканал»	87	5 299	5 299		
5	ГКП «Мерей»	73	214	214		
6	ГКП ПХО «Лисаковскгоркоммунэнерго»	99	151	151		
7	ГКП «Камысты»	27	178	178		
8	ГКП «Дидар»	24	330	330		
9	ТОО «Теміржолсу-Костанай»	82	246	246		
10	ГКП «Железородная ТЭК»	83	79	36	13	
Мангистауская область						
1	ТОО «МАЭК - Казатомпром»	100	132	132		
2	ГКП «Озенивест»	99	109	109		
Северо-Казахстанская область						
1	АО «Петропавл су»	78	11 716	3 445	4 134	4 137